

## A. Identificación del Proyecto

1. **Título:** *Las fronteras de la ciudadanía en un espacio regional.* **Código:** 16H349
2. **Tipo de Proyecto y Campos de Aplicación:** Investigación básica y aplicada a diseños curriculares del nivel medio en los sistemas educativos de la región.
3. **Entidad que presenta el proyecto:** Facultad de Humanidad y Ciencias Sociales.
4. **Localización del proyecto:** Secretaría de Investigación y Postgrado.
5. **Duración del proyecto:** Inicio 01-01-2012                      Finalización 31-12-2014.
6. **Directora del proyecto:** Emilia Yolanda Urquiza.  
**Co-Directora del proyecto:** Norma Graciela Alvarez.
7. **Disciplinas científicas:** Historia Política. Historia Regional
8. **Personal afectado al proyecto**

Apellido y nombre	Funciones
URQUIZA, Emilia Yolanda	Directora
ALVAREZ, Norma Graciela	Co-Directora
MARTIN, María Elena	Investigadora
PYKE, Jorge Nelson	Investigador
WELLBACH Evelin	Investigadora Inicial

## B. Memoria técnica del proyecto

### 1. Resumen técnico

El estudio que proponemos, centrado en la región conformada por la provincia argentina de Misiones y el Departamento de Itapúa, de la República del Paraguay, busca explicar las particularidades del ejercicio de la ciudadanía en una *sociedad de frontera*.

A partir de la construcción de categorías que permitan dar cuenta de fenómenos que la teoría tradicional no había considerado, tales como la existencia de prácticas sociales y políticas de tipo *binacional*, se intenta aportar a la constitución de herramientas conceptuales para comprender y explicar cambios y permanencias en una región de frontera y contribuir a la crítica reflexiva sobre la realidad política.

Se apela a perspectivas conceptuales de la Historia, la Antropología Social y la Ciencia Política como herramientas hermenéuticas para expandir los márgenes de indagación de la configuración de la ciudadanía política en varones y mujeres, reconocer marcas distintivas de una sociedad de frontera y explorar prácticas electorales en la frontera argentina-paraguaya. Si bien se incorpora un recorrido de largo tiempo que parte de la constitución de los Estados-Nación a modo de perspectiva histórica, el proyecto abarca el período que transcurre desde el inicio de los procesos de democratización postdictaduras, esto es la década de 1980, y se extiende hasta el presente.

### 2. Planteo del problema

A lo largo de la historia, las fronteras concentraron el interés de las élites gobernantes; su demarcación y ocupación, tanto en el occidente europeo como en los nuevos países

latinoamericanos, eran parte de los requisitos fundamentales para la configuración de los Estados-Nación.

En el siglo XX la cuestión de las fronteras se mantuvo como una problemática relevante en las agendas gubernamentales de los estados latinoamericanos, aún cuando estos habían alcanzado cierto equilibrio en la definición de sus espacios territoriales. No obstante, independientemente de los límites trazados por los Estados-Nación, en las regiones que compartieron un pasado común, persisten hábitos y prácticas sociales que dan cuenta de lazos compartidos. De este modo, podemos reconocer la existencia de *sociedades de frontera*.

Este es el caso del estudio que proponemos, centrado en la región conformada por la provincia argentina de Misiones y el Departamento de Itapúa, de la República del Paraguay, una *sociedad de frontera* que mantiene los aires de familia de un pasado común, reafirmado por el uso de una lengua mixturada y un tránsito cotidiano donde alcanza con cruzar el río, con aduana o sin ella, para intercambiar mercancías, servicios, prisioneros en tiempos de dictaduras y votos en tiempos de democracia.

Partimos del supuesto que el estudio de las formas de conformación de la ciudadanía, aporta claves relevantes para comprender las particularidades de sociedades de frontera inmersas en políticas de integración como la nuestra. Por ello y porque el pasado no es un capítulo cerrado y está sujeto a diversas formas de recuperación, que dan cuenta de posicionamientos de actores sociales e institucionales en el escenario político presente, consideramos que estudios como los que proponemos tienen la posibilidad de contribuir a instalar un debate sobre las tensiones presentes en las relaciones sociales transfronterizas.

En otros términos, buscamos explicar las particularidades de la ciudadanía y la laxitud que la distingue de ciudadanos que habitan los núcleos poblacionales alejados de la frontera. Se propone partir de un recorrido histórico-etnográfico de la conformación del Estado Nación en esta región, apelando a perspectivas conceptuales de la Historia, la antropología social y la ciencia política como herramientas hermenéuticas para expandir los márgenes de indagación de la configuración de la ciudadanía política en varones y mujeres, reconocer marcas distintivas de una sociedad de frontera y explorar prácticas electorales de carácter transnacional en la frontera argentina-paraguaya. Si bien se incorpora un recorrido de largo tiempo que parte de la constitución de los Estados-Nación a modo de perspectiva histórica, el proyecto abarca el período que transcurre desde el inicio de los procesos de democratización postdictaduras, esto es la década de 1980, y se extiende hasta el presente.

**3. Palabras claves** Ciudadanía \ Frontera \ Historia Regional \ Partidos Políticos \ Memoria.

#### **4. Objetivos del proyecto**

General:

Analizar desde una perspectiva histórica la configuración de la ciudadanía en sociedades de frontera y avanzar en el estudio comparado de prácticas políticas y electorales, de partidos que acceden al gobierno, en la Provincia de Misiones, Argentina, y en Encarnación, Paraguay.

Específicos:

- Explorar las formas particulares de ejercicio de la ciudadanía en habitantes de un espacio de frontera.

- Comparar la organización y dinámica de los partidos políticos estudiados, los modos de construcción de liderazgos, masculinos y femeninos, y las estrategias formales e informales de vinculación transfronteriza de líderes políticos relevantes.

## 5. Antecedentes del proyecto

El proyecto articula perspectivas disciplinares y temas, que se corresponden con investigaciones que los miembros del equipo<sup>1</sup> han venido realizando como parte de sus estudios de postgrado y cuyas líneas se exponen de modo sucinto en los apartados que siguen.

Investigaciones relacionadas con la organización y dinámica de los partidos políticos en la Provincia de Misiones y la forma en que estos operan en las disputas electorales, conforman un umbral para avanzar en estudios comparativos de procesos similares en la República del Paraguay. Más aún, con frecuencia los dirigentes políticos que actúan en estas provincias son de origen paraguayo y dirigentes de ese país vienen a apoyar explícitamente a políticos argentinos sin que nadie se plantee esa práctica como una cuestión de *injerencia* de un país extranjero.

De trabajos desarrollados sobre género y parlamento en la Provincia de Misiones, se recupera un corpus de evidencias empíricas y conocimientos necesarios para avanzar en la comprensión del proceso de conformación de la ciudadanía política femenina. En Argentina, el reconocimiento de los derechos políticos de las mujeres se concreta en el año 1947, las mujeres paraguayas debieron esperar hasta 1967 para que le fueran reconocidos esos mismos derechos.

## 6. Justificación

Entre los obstáculos que impactan en el desarrollo de las políticas de integración, planteadas por los países signatarios del Tratado del Mercado Común del Sur, deben considerarse las marcas de los procesos a través de los cuales se trazaron límites y fronteras y se afianzaron identidades nacionales, diferenciadas de *otras identidades*.

En tensión con esta construcción de *nosotros- otros* coexisten prácticas sociales y políticas de tipo *binacional*, esta es una de las cuestiones que buscamos explorar. Además nos proponemos reconocer los patrones de referencia sobre los que descansan modelos de autoridad de la representación social y política para analizar las razones por las cuales las mujeres, pero también otros colectivos sociales, tienen dificultades para actuar en el espacio público. En este sentido, nos interesa un análisis comparativo de tales patrones en la región de frontera argentino-paraguaya que delimitamos como ámbito de estudio.

## 7. Resultados esperados

Se espera que el relevamiento, sistematización y difusión de estudios e información histórica, demográfica, estadística, periodística, contribuyan al debate sobre la configuración de la ciudadanía en procesos de integración y sociedades de fronteras.

---

<sup>1</sup> Ver: Urquiza, Yolanda: *Las prácticas políticas en los partidos radical y peronista de Misiones 1947-1997*, 2005; Martín María: *Parlamento y Género. El caso de la Provincia de Misiones. 1983-2001*. 2010; Álvarez, Norma y Pyke, Jorge: *Trayectorias sociales y diferenciación agraria en el Plan de Colonización Andresito (Dpto. Gral. Belgrano – Misiones)*. 1999

Asimismo, entendemos que incorporar -o construir- aquellas categorías que permitan dar cuenta de los fenómenos que la teoría tradicional no había considerado, podría aportar a la constitución de herramientas conceptuales para comprender y explicar cambios y permanencias en una región de fronteras y contribuir a la crítica reflexiva sobre la realidad política en espacios como los estudiados en este proyecto.

## **8. Fortalezas y debilidades inherentes al proyecto**

El equipo de investigación conformado por distintas vertientes de las ciencias sociales –Historia, Antropología y Ciencia Política- cuyos espacios de incumbencia están estrechamente vinculados y mutuamente realimentados en un marco multidisciplinar, puede contarse entre las fortalezas del proyecto. En cuanto a las dificultades, las mismas están vinculadas tanto al acceso a las fuentes y archivos regionales como a los costos operativos de los procesos de construcción de bases de datos.

## **9. Antecedentes del equipo de trabajo**

Se adjunta currículum vitae de los integrantes del equipo.

## **10. Metodología**

### **Tipo de diseño de investigación y métodos**

El diseño metodológico previsto en el proyecto combina técnicas de investigación historiográficas con un diseño cualitativo que incluye entrevistas semiestructuradas a dirigentes políticos y sociales y construcción de historias de vida. La recolección de información contempla el trabajo en los siguientes repositorios:

- 1- Fondos documentales de archivos públicos, de partidos políticos y de publicaciones periódicas, localizados en el ámbito estudiado.
- 2- Material obtenido en instancias programadas de trabajo de campo: información autobiográfica, y biografías testimoniales a partir de las cuales se reconstruirán historias de vida de actores políticos.
- 3- Documentación de archivos personales (fotografías, correspondencia personal, notas y agendas de trabajo).

La información secundaria, se utilizará fundamentalmente para la reconstrucción de contextos socio-políticos e históricos.

### **Técnicas de recolección de datos:**

- 1- Exploración de archivos públicos y privados, aplicándose procedimientos usuales de la investigación histórica.
- 2- Entrevistas no estructuradas y semiestructuradas, de importancia heurística porque facilitan la posibilidad de recuperar relatos y opiniones sobre los hechos políticos y reconstruir trayectorias individuales y de las organizaciones políticas.
- 3- Construcción de fuentes aplicando los procedimientos de la historia oral.

### 11. Cronograma de actividades.

Tareas	Trim . 1	Trim . 2	Trim . 3	Trim . 4	Trim . 5	Trim . 6	Trim . 7	Trim . 8	Trim . 9	Trim . 10	Trim . 11	Trim . 12
Ajuste de Metas y Cronograma	■				■				■			
Revisión bibliográfica	■	■			■	■		■	■			
Investigación en Archivos		■	■		■	■	■		■	■		
Diseño del Trabajo de Campo		■				■			■			
Entrevistas a informantes claves		■	■		■	■	■		■			
Sistematización y análisis de los datos			■	■		■	■		■		■	■
Redacción de Artículos y/o informes de avance				■				■		■	■	
Digitalización de Archivos				■			■	■	■	■		
Elaboración del Informe Final											■	■

### 12. Mecanismos de divulgación

Presentación de artículos en Congresos de la especialidad. Encuentros de Investigadores de la Región. Publicación de Documentos de Trabajo y/o Dossier.

#### Bibliografía

Alvarez, Norma y Urquiza, Yolanda: *La historia Política Contemporánea de Misiones: algunos aportes heurísticos para la construcción de fuentes*, Secretaría de Investigación y Postgrado, Facultad de Humanidades y Ciencias. Sociales, UNaM, 1999.

Amaral, Samuel y Stokes, Susan (comps): *Democracia Local. Clientelismo, capital social e innovación política en la Argentina*, Buenos Aires, EDUNTREF, 2005.

Archenti, Nélica (1994): “Las mujeres, la política y el poder. De la lógica del príncipe a la lógica de la acción colectiva” en Mafía Diana y Kuschnir Ana (Compiladoras), *Capacitación Política para Mujeres: Género y Cambio Social en la Argentina Actual*, Buenos Aires, Editorial Feminaria.

Archenti, Nélica (2000): “Representación, Ley de Cuotas y Sistemas electorales”. Bs. As., Revista

Postdata 6, Julio.

Benhabib, Seyla (2006): *Las reivindicaciones de la cultura. Igualdad y diversidad en la era global*. Bs. As., Ed. Katz.

Borrini, Alberto: *Cómo se vende un candidato: un siglo de campañas políticas en Argentina*, Buenos Aires, La Crujía, 2003

Cangiano, Maria Cecilia y Dubois, Lindsay: *De mujer a género. Teoría, interpretación y práctica feminista en las Ciencias Sociales*. Bs. As., Centro Editor de América Latina. 1993.

Cavarozzi, Marcelo *Autoritarismo y democracia (1955-2006)* Buenos Aires. Ariel. 2006.

Cobo, Rosa (1999): "Multiculturalismo, democracia paritaria y participación política". En *Política y Sociedad* (Madrid), n° 32.

Fernández Poncela, Anna (1997): *Hombres, Mujeres y Política. Una mirada desde la opinión pública y sus protagonistas*. México, Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Xochimilco.

Foucault, Michel. 1978-1. *Microfísica del Poder*. Madrid. Ediciones de La Piqueta.

Foucault, Michel 1976. *Vigilar y Castigar*. México. Siglo XXI Editores S.A.

Foucault, Michel 1977. *Historia de la Sexualidad*. México. Siglo XXI Editores S.A.

Garretón, Manuel A.; "Representatividad y partidos políticos. Los problemas actuales"; en: *Revista Argentina de Ciencia Política*, Buenos Aires, Eudeba, N° 2, diciembre de 1998.

León, Magdalena (1994): *Mujeres y participación política. Avances y desafíos en América Latina*. Bogotá, Tercer Mundo Editores.

Lobato, Mirta Zaida (2008): *¿Tienen derechos las mujeres? Política y ciudadanía en la Argentina del siglo XX*. Bs. As., Capital Intelectual.

Novaro, Marcos (2000): *Representación y liderazgo en las democracias contemporáneas*. Rosario, Ed. Homo Sapiens.

O' Donnell, Guillermo (1997) *Contrapuntos. Ensayos escogidos sobre autoritarismo y democratización*. Buenos Aires. Paidós.

Pitkin, Hanna (1985): *El Concepto de la Representación*. Madrid, Centro de Estudios Constitucionales.

Porras Nadales, A. [editor]: *El debate sobre la crisis de representación política*. Madrid, Ed. Tecnos. 1996.

Romero, Luis Alberto (2003) *La crisis argentina: una mirada al siglo XX*. Buenos Aires. Siglo XXI Editores Argentina.

Rubio Castro, Ana (1997): *Feminismo y Ciudadanía*. Sevilla-Málaga, Editorial Instituto Andaluz de la Mujer.

Urquiza, Emilia Yolanda y Martín, María Elena (2003): "Las Mujeres en el Poder Legislativo de Misiones: los "límites" de la representación". Ponencia presentada en el II Congreso Iberoamericano de Estudios de Género, Salta, Argentina.

Valcárcel, Amelia (1994) [Comp.]: *El concepto de la Igualdad*. Madrid, Editorial Pablo Iglesias.

**Tesis Doctorales** (inéditas).

Urquiza, Emilia Yolanda (2005): *Las prácticas políticas en los partidos radical y peronista: 1947-1997*. Tesis doctoral en Historia Contemporánea, Universidad de Barcelona. España.

Martin, María Elena (2010): *Parlamento y Género. El caso de la Provincia de Misiones. 1983-2001*. Universidad del Salvador. Argentina

**Fondos documentales de los siguientes repositorios:**

- Archivo de la Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones: Versiones taquigráficas y diarios de sesiones de la Cámara de Representantes de la Provincia de Misiones.
- Archivo de la Casa de Gobierno de la Provincia de Misiones.
- Archivos del Tribunal Electoral de la Provincia
- Archivo del Poder Judicial.
- Archivos de partidos políticos.
- Archivos de periódicos provinciales y de la República del Paraguay.
- Archivos de Partidos Políticos de la República del Paraguay.

**Fuentes orales:**

- Las que se construyan a partir de los testimonios de actores sociales relevantes, entrevistados por los investigadores del proyectos en instancias de trabajos programadas.
- Las que se recuperen de archivos privados; de partidos políticos y de medios de comunicación.

**I. FORMULARIOS PARA LA ACREDITACION DE PROYECTO DE INVESTIGACION**

**C. MEMORIA ECONOMICA DEL PROYECTO**

**1. Recursos disponibles y requeridos para la ejecución del proyecto**

**1.1 Físicos**

Rubros	Descripción	Monto		Total	Financiación %	
		Disponible	Requeridos		UNaM	Otros
Equipos e Instrumentos	Disponible: 2 equipos de computación. 4 grabadores. Requerido: 1 cámara digital	5.000	1.500 1.000	5.000 2.500	100%	100%
Infraestructura	Gabinete de trabajo		Espacio físico 20 m2			
Bibliografía	Disponible: Bibliografía especializada de los investigadores. Requerido: Revistas especializadas y nueva bibliografía.	10.000	2.000	12.000	100%	
Materiales e Insumos	Requerido: Resmas de papel (10); cintas audio y video (100 y 30); tintas impresora (10)		500 5.000	5.500	100%	
		15.000	10.000	25.000		



## I. FORMULARIOS PARA LA ACREDITACION DE PROYECTO DE INVESTIGACION

### C. MEMORIA ECONOMICA DEL PROYECTO

#### 1. Recursos disponibles y requeridos para la ejecución del proyecto

##### 1.2 Humanos

Disponibles				Financiación %		Requeridos				Financiación %	
Función	Cargo y ded.doc.	Proy.	Total	UNaM	Otros	Función	Cargo y ded.doc.	Proy.	Total	UNaM	Otros
Directora	Titular Excl.	10		100%		Becarios			3	100%	
Co-directora	Adjunta Excl.	10									
Investig.	JTP	05									
Investig.	JTO	05									
		30									

## I. FORMULARIOS PARA LA ACREDITACION DE PROYECTO DE INVESTIGACION

### C. MEMORIA ECONOMICA DEL PROYECTO

#### 1. Recursos disponibles y requeridos para la ejecución del proyecto

##### 1.3 Servicios

Servicios no personales				Servicios Técnicos Especializados			
Descripción	Total	UNaM	Otros	Descripción	Total	UNaM	Otros
Viáticos	5.000	100%		Producción y Edición CD. Digitalización documentos	5.000		
Pasajes	10.000	100%					
Total	15.000	100%			5.000		

### C. MEMORIA ECONOMICA DEL PROYECTO

#### 2. Resumen

Rubros	Monto		Total	Financiación UNaM	
	Disponibles	Requeridos		Disponibles	Requeridos
Equipos e Instrumentos	15.000	2.500			
Infraestructura					
Maquinarias					
Bibliografía	10.000	5.000			
Materiales e Insumos		3.000			
Servicios no Personales		3.500			
Servicios técnicos especializados		5.000			
Totales	25.000	19.000	44.000		

Lugar y Fecha Posadas, 10 de Abril de 2012.  
Firma del Directora

Dra. E. Yolanda Urquiza

**I. FORMULARIOS PARA LA ACREDITACION DE PROYECTO DE INVESTIGACION**

**A. IDENTIFICACION DEL PROYECTO**

**7. Personal afectado al proyecto**

Apellido y Nombre	S	DNI	Lugar de trabajo	Título Profesional	Categoría		Ded. Hs. Sem.		Función en el Proyecto
					Doc.	Inv.	Doc.	Inv.	
Urquiza, Emilia Yolanda	F	10.182.755	Secretaría de Investigación y Postgrado	Doctora en Geografía e Historia (Historia Contemporánea)-	Tit.	II		20	Directora
Alvarez, Norma Graciela	f	17.312.109	Secretaría de Investigación y Postgrado	Magister en Historia	Adj.	III		10	Co Directora
Martin, María Elena	F	20.251.006	Secretaría de Investigación y Postgrado	Doctora en Ciencia Política	JTP	V		05	Investigadora
Pyke Jorge Nelson	F	16.695.600	Secretaría de Investigación y Postgrado	Magister en Antropología Social	JTP	IV		05	Investigador
Wellbach Evelin	F		Secretaría de Investigación y Postgrado	Licenciada en Historia				10	Investigadora Inicial