

INFORME FINAL

Proyecto acreditado en la Secretaría de Investigación y Postgrado.

1. TÍTULO DEL PROYECTO:

POLÍTICA SOCIAL Y TRABAJO SOCIAL. LA CONSTRUCCIÓN DE SENTIDOS Y PRÁCTICAS SOBRE LA INTERVENCIÓN SOCIAL. DE LA FILANTROPÍA A LA NEO FILANTROPÍA

3. FECHAS DE INICIO Y DE FINALIZACION DEL PROYECTO: DESDE MARZO DE 2005 -HASTA DICIEMBRE 2011

4. PERIODO AL QUE SE REFIERE EL PRESENTE INFORME: DESDE MARZO 2005 – HASTA DICIEMBRE 2011

5. EQUIPO DE INVESTIGACION

APELLIDO Y Nombre	Cargo / Beca	Nº de horas investiga x semana	Mes de incorporación	Mes de finalización	EvaluaciónS - NoS
MONIEC SUSANA BEATRIZ	PTIEX	10	MARZO 2005	DICIEMBRE 2011	
GONZALEZ ROSARIO ITATI	PADEX	20	MARZO 2005	DICIEMBRE 2011	S
ENCINA GRACIELA	JTPSE	5	MARZO 2005	DICIEMBRE 2011	S
BOGADO ROSANA	JTPSE	5	MARZO 2005	DICIEMBRE 2011	S
MARTTOS, DARÍO	INV ah	10	MARZO 2005	MARZO 2006	S
SILVIA AQUINO	INVB	10	AGOSTO 2008	AGOSTO 2009	S
BOGADO ANDREA GERTRUDIS	AUX / B	10	AGOSTO 2008	AGOSTO 2010	S
YBARRA, NOELIA SOLEDAD	AUX / B	10	AGOSTO 2008	AGOSTO 2010	S
VIDAL MATIAS	AUX / B	10	AGOSTO 2008	AGOSTO 2009	S
RAMÍREZ, DELIA	AUX / B	10	AGOSTO 2005	JULIO 2006	S

Firma Director de Proyecto

Aclaración:

Fecha de presentación del Informe de Final: 30 DE JUNIO 2011

6. RESUMEN DEL PROYECTO ORIGINAL

Este proyecto focaliza su objeto de estudio en la relación política social – Trabajo Social. Más específicamente interesa la indagación de la producción discursiva sobre la cuestión social en distintos períodos históricos, la instalación de determinados sentidos y prácticas en torno de la misma y su vinculación con la configuración de la identidad y el quehacer profesional de los Trabajadores Sociales.

Se parte del supuesto que los sentidos y prácticas en torno de la intervención sobre la cuestión social a lo largo de la historia argentina, contribuyeron a la construcción y consolidación de las características estructurales de la profesión.

Tanto las características de las políticas sociales, como la configuración histórica del quehacer profesional en relación a ese campo, ayudan a entender sus actuales particularidades, a repensar sus posibilidades y límites en la construcción de ciudadanía, y a reflexionar sobre los sentidos y prácticas reproductoras de las condiciones que se pretenden atender, en el actual contexto de retracción de derechos.

El tema de investigación es abordado a partir de cuatro grandes períodos, que a su vez suponen etapas en el desarrollo del proyecto. El primero coincidente con el surgimiento, desarrollo y posterior desaparición de la Sociedad de la Beneficencia, en el cual se gestaron las protoformas de la intervención social. El segundo asociado a la instalación del paradigma dominante de política social en el país y correspondiente con la profesionalización del Trabajo Social. El tercero vinculado al surgimiento del Desarrollismo, a partir cual la profesión modifica sus formas de intervención. Y el último correspondiente con la década del 90, en la que se instala un cambio paradigmático con relación a la política social en el país, reapareciendo con toda su fuerza la neofilantropía, a partir de la cual la profesión se ve interpelada a repensar su quehacer o a someterse a sus designios. Como unidad de estudio se abordará más específicamente el campo de actuación profesional en la provincia de Misiones.

En el abordaje del objeto de estudio se prevé la utilización, principalmente, de métodos y técnicas cualitativas de investigación social. Además de los aportes teóricos de las ciencias sociales, especial interés para esta investigación, revisten los estudios del campo de la semiótica, la lingüística, la pragmática, las teorías del discurso, la teoría de las representaciones sociales, en el sentido que aportan herramientas teórico metodológicas para reflexionar en torno de la compleja relación entre lenguaje y sociedad, entre textualidades, discursos, representaciones, narrativas, y la constitución

de sujetos, subjetividades, identidades, significaciones y valores compartidos, prácticas e imaginarios.

7. LISTA DE ACTIVIDADES REALIZADAS DURANTE EL PERÍODO

✓ **Revisión bibliográfica y construcción del marco referencial.**

- Se rastrearon y ficharon diferentes fuentes bibliográficas que contribuyeron a configurar una primera aproximación al contexto de producción de la cuestión social, desde el momento de la territorialización de Misiones hasta la primera década del siglo XX.
- Se realizó una exploración sobre los estudios de género a nivel mundial en vinculación con el mundo del trabajo, recurriendo a bibliografía y documentaciones de bibliotecas locales y propias, así como vía internet.
- Se realizó una exploración conceptual sobre las organizaciones de la sociedad civil y se exploraron documentos impresos y por internet, difundidos por el Ministerio de Desarrollo Social sobre los programas sociales en ejecución en la provincia de Misiones, vinculados a las ONGs.
- Se caracterizaron los programas sociales con que operan las organizaciones de la sociedad civil consideradas en esta investigación.
- Se trabajaron fuentes bibliográficas que dan cuenta de los modelos de desarrollo actualmente en andamio, así como del perfil que asumen las políticas sociales.
- Se produjo un documento que configura el marco conceptual referencial de la investigación.

✓ **Exploración, relevamiento y análisis de datos primarios y secundarios.**

- Se trabajó en los archivos de la Biblioteca Nacional; en los la Biblioteca del Congreso de la Nación y en el Archivo General de la Nación. La búsqueda estuvo orientada fundamentalmente a procurar datos sobre el primer periodo de estudio que se fijó en el proyecto de investigación. Como resultado de la búsqueda se halló documentaciones sustantivas que abarcó el periodo de 1823 a 1909. Asimismo, se relevó documentación referida al segundo periodo, fundamentalmente vinculada a la etapa final de desarrollo de las actividades de la sociedad de la Beneficiencia como institución paradigmática de política social en argentina.

- Se realizaron entrevistas a la profesional responsable del archivo respecto de la documentación que contiene el mismo y se exploró la documentación allí existente. Se relevó información vinculada al abordaje de la cuestión social encarada por la Sociedad de la Beneficencia de Misiones, creada por la Logia Roque Pérez.
- Ajuste en los objetivos y redefinición del foco de la investigación. Redefinición originada en las dificultades en el trabajo con los archivos históricos documentales, por su estado de deterioro e inexistencia de índices documentales y de digitalización de los documentos.
- Se confeccionó y aplicó un cuestionario de carácter anónimo, para relevar información sobre la identidad y el espacio profesional de los Trabajadores Sociales en la provincia de Misiones. Específicamente se buscó conocer la imagen que el colectivo profesional posee sobre el quehacer y el deber ser de la profesión y su relación con la formación recibida y las características que asume el espacio profesional.
- Se realizaron entrevistas a miembros de la comisión del COPROSMI. Estas entrevistas respondieron a la necesidad de conocer la posición de este ente que nuclea a los profesionales en la provincia, ante la observación de las importantes modificaciones ocurridas en el mercado ocupacional de los profesionales
- Se realizó un Panel con representantes de organizaciones de la sociedad civil que ejecutaban planes sociales y contaban con profesionales de trabajo social en su plantel, con el objetivo de indagar el campo de actuación profesional de los trabajadores sociales en el ámbito de las ONGs que trabajan en la cuestión social en Misiones.
- Se diseñó y aplicó un instrumento tendiente al conocimiento del sujeto con quien el trabajador social se vincula en su intervención profesional.
- Se analizó el diseño curricular de formación de los trabajadores sociales en Misiones. Focalizándose en las concepciones sobre la intervención profesional presentes en la propuesta curricular del Plan de Estudio 1999 de la Licenciatura en Trabajo Social de la Universidad Nacional de Misiones, plataforma a partir de la cual mayoritariamente se han formado los profesionales antes entrevistados.

- Se entrevistó a la responsable de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad de la provincia de Misiones, quién proporcionó información sobre las relaciones entre entes provinciales y nacionales que llevan el registro de las instituciones de la sociedad civil vinculadas al desarrollo de los programas sociales; así como sobre las organizaciones que manejan programas sociales en la provincia.
 - A fin de delimitar el universo, se accedió a una base de datos provista por personal del Centro de Referencia del Ministerio de Desarrollo Social, sede Misiones, identificándose las instituciones de la sociedad civil de la provincia que instrumentaban programas sociales en la ciudad de Posadas.
 - Construcción de una matriz de datos, que permitió configurar un mapa de las organizaciones de la sociedad civil que se desempeñan en la provincia de Misiones.
 - Selección de ONGs consideradas para la investigación; estableciéndose, como criterios de selección que: manejaran más de un programa social enmarcado en las tres grandes líneas de política social fijadas por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y que su radio de cobertura sea la ciudad de Posadas, Misiones.
 - Confección, aplicación y análisis de entrevistas destinadas a los responsables de las ONGs., a los profesionales de trabajo social que despliegan la actividad profesional en las mismas y a los usuarios.
- ✓ Conforme a las disposiciones vigentes en la institución donde está registrado el proyecto, se han **producido los respectivos informes** anuales de actividades.
 - ✓ Durante todo el desarrollo del proyecto se han realizado actividades de **difusión de logros** alcanzados, mediante desarrollo de clases, presentaciones a congresos, eventos y publicaciones.
 - ✓ **Formación de recursos humanos** en virtud de las recomendaciones de los evaluadores externos del proyecto, en el sentido de que el proyecto debía incorporar mayor cantidad de recursos humanos, en el transcurso de la investigación se fueron incorporando becarios en sus distintas categorías. Asimismo, se trabajó en la problematización de los objetos de estudios de las propuestas de tesis de maestría de los integrantes del proyecto. Fundamentalmente se han desarrollado actividades vinculadas con la exploración mediante lecturas,

entrevistas y métodos complementarios sobre los temas de interés de cada uno de los tesisistas. En tanto, con becarios auxiliares e iniciales se desarrollaron diversas actividades vinculadas a la investigación.

8. ALTERACIONES PROPUESTAS AL PLAN DE TRABAJO ORIGINAL

Entre los objetivos originalmente planteados se pretendía “analizar el proceso de configuración de las políticas sociales en la etapa fundacional y asistencial del Territorio de Misiones”, en este sentido se debe destacar que hasta el año 2007 se avanzó con la exploración bibliográfica y documental en distintas bibliotecas y archivos públicos sobre la producción existente respecto del tema; en la localización y contacto con personas vinculadas a las instituciones de asistencia social que conservan como parte de su patrimonio institucional archivos documentales sobre su accionar en la etapa fundacional del territorio; se establecieron vínculos con familias cuyos ancestros tuvieron una participación significativa en el desarrollo de la acción social en el Territorio y se efectuaron entrevistas a descendientes de personas que han tenido una importante trayectoria en las instituciones foco de interés de este proyecto; actividades estas que derivaron en una primera descripción y sistematización de la información trabajada.

El año 2008 marcó un límite en las posibilidades de avanzar sobre el tema; comenzamos a encontrar archivos cerrados al público por hallarse en etapa de restauración; con el cambio de funcionarios responsables; con extravió de documentación pública; con dificultades para concretar entrevistas a informantes calificados que puedan dar cuenta de la historia oral; así, ante estos avatares encontrados y considerando el estado actual de avance de la investigación y la necesidad de dar cuenta de productos por objetivos, se decidió acotar la investigación al último período de análisis previsto en el proyecto originalmente presentado. En ese sentido se focalizó en el estudio y análisis de las nuevas formas de intervención sobre la cuestión social en la provincia a partir de la década del 90, objetivo al cual están vinculados la mayoría de los productos presentados en este informe.

9. PRODUCCIÓN DEL PROYECTO

9.1 Publicaciones, Ponencias y comunicaciones:

TITULO	AUTORES
<i>El Universo simbólico entorno de la Sociedad de la Beneficencia. En Revista Perspectiva. ISSN: 0717-1714. Universidad Católica Silva Henríquez. Chile.</i>	Susana Moniec

<p><i>La importancia de resignificar el papel de las Instituciones desde el Trabajo Social.</i> En Revista Perspectiva Número 5. ISSN 1669-7007. Departamento de Trabajo Social, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales U.Na.M. Posadas Misiones.</p>	Rosario González
<p><i>“El quehacer profesional en las instituciones de política social en Misiones Argentina”.</i> En Actas del XIX Seminario Latinoamericano de Trabajo Social, realizado en Ecuador del 4 al 8 de octubre de 2009.</p> <p><i>“El quehacer profesional en las instituciones de política social en Misiones Argentina”.</i> En Políticas públicas, derechos y trabajo social en el Mercosur”, organizado por Nora Aquin y Rubén Caro S., publicado por Espacio en 2009.</p> <p><i>“Nuevas Formas de Intervención en la Cuestión Social: La Actuación de las Organizaciones No Gubernamentales en Las Políticas Sociales en la ciudad de Posadas Misiones”.</i> En Revista Perspectiva. ISSN: 0717-1714. Universidad Católica Silva Henríquez. Chile.</p> <p><i>“Nuevas Formas de Intervención en la Cuestión Social: La Actuación de las Organizaciones No Gubernamentales en Las Políticas Sociales en la ciudad de Posadas Misiones”.</i> En: Actas del XIX Seminario Latinoamericano de Trabajo Social, realizado en Ecuador del 4 al 8 de octubre de 2009 y Actas del Seminario de Política social y trabajo social, realizado en la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la UNaM, los días 30 y 31 de Octubre de 2009.</p> <p><i>“Concepciones de intervención en la currícula. El caso del Plan de Estudios de la carrera de Trabajo Social de la Universidad Nacional de Misiones”.</i> Revista Perspectivas N° 7 del Departamento de Trabajo Social, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNaM., año 2010. ISSN 1669-7006</p> <p><i>“La actuación profesional del Trabajo Social en un contexto de reconfiguración del mundo del trabajo”.</i> Encuentro Pre-ALAS Chaco 2011 preparatoria del XXVIII Congreso ALAS, Recife 2011. “Fronteras abiertas de América Latina: Geopolítica, cambios culturales y transformaciones sociales” Organizado por Universidad Nacional del Nordeste, Facultad de Artes, Diseño y Ciencias de la Cultura y Centro de Estudios Sociales (Universidad Nacional del Nordeste).</p> <p><i>“La actuación profesional del Trabajo Social en un contexto de reconfiguración del mundo del trabajo”.</i> Revista Perspectivas, ISSN 1669-7007, Depto. De Trabajo Social, Facultad de Humanidades UNaM. En evaluación de Referato.</p>	Susana Moniec Rosario González
<p><i>“El Desarrollo Local y Economía Social con Base en el Polo Madera Muebles”</i> de Eldorado, Misiones en Cuadernillo 4 del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.</p>	Bogado Rosana Mercedes Caracciolo Basco Miguel Anselmo Bitar Vicente Redero
<p><i>“¿Políticas de empleo o empleo de políticas?”.</i> Artículo</p>	Rosana Bogado

publicado en la Revista Perspectivas N° 3 del Departamento de Trabajo Social, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNaM 2006. ISSN 1669-7007, Depto. De Trabajo Social, Facultad de Humanidades UNaM	Graciela Encina
<i>“¿Cuándo el Municipio se agranda quien se encoge”</i> . Reflexiones en torno a la Descentralización de Políticas Sociales en los Estados Municipales Revista Perspectivas N° 7, ISSN 1669-7007, Depto. De Trabajo Social, Facultad de Humanidades UNaM	Rosana Bogado
Redacción de <i>“Prologo”</i> Revista de Trabajo Social Perspectiva N° 6. Posadas, 2009. ISSN 1669-7007, Depto. De Trabajo Social, Facultad de Humanidades UNaM	Rosario González
<i>“Problemáticas de investigación educativa”</i> . Tercer encuentro provincial y primero regional de investigación educativa, 11 de Setiembre de 2009 con la presentación de la ponencia	Susana Moniec, Alejandro Oviedo
<i>“La intervención socio educativa en las políticas educativas de la argentina”</i> . Artículo publicado en la Revista Estudios Regionales de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la UNaM Posadas, diciembre de 2005.	Susana Moniec, Graciela de Haro.
<i>“La evaluación como herramienta para la intervención profesional”</i> . En De Haro y Moniec. Evaluación de proyectos de intervención socio educativos en redes. Sistematización de experiencias realizadas en escuelas de Misiones Editorial Universitaria de Misiones, Posadas, 2006	Susana Moniec, Rosario González
<i>“Entre la inclusión y la retención. Políticas y problemas sociales en el ámbito educativo”</i> Encuentro Pre-ALAS Chaco 2011 preparatoria del XXVIII Congreso ALAS, Recife 2011. <i>“Fronteras abiertas de América Latina: Geopolítica, cambios culturales y transformaciones sociales”</i> Organizado por Universidad Nacional del Nordeste, Facultad de Artes, Diseño y Ciencias de la Cultura y Centro de Estudios Sociales (Universidad Nacional del Nordeste).	Susana Moniec Beatriz Curtino
<i>“Programas y proyectos de política social en educación en la provincia de misiones en el periodo 2005-2008”</i> VI Jornadas de Sociología de la UNLP. <i>“Debates y perspectivas sobre Argentina y América Latina en el marco del Bicentenario. Reflexiones desde las Ciencias Sociales”</i> Res. 518/2010 Organizado por el Departamento de Sociología de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación (UNLP) los días 9 y 10 de diciembre de 2010. Publicado en CD con ISBN 978-950-34-0683-9.	Susana Moniec Beatriz Curtino

9.2 Vinculación con actividades de extensión:

Siendo coherentes con el propósito planteado en el proyecto de investigación, en relación a vincular las actividades de investigación con la extensión y la docencia universitaria, se han realizado las siguientes actividades:

- 1- Diseño e implementación del proyecto de Extensión “Rescate y puesta en valor de la Memoria de las instituciones de asistencia social en el período fundacional del Territorio Nacional de Misiones en el período de 1880-1920”, desarrollado en articulación con docentes del departamento de Historia de la Facultad. A partir de este proyecto se trabajó en la recopilación y organización de archivos fotográficos vinculados a la historia de las instituciones de asistencia social en el periodo fundacional del Territorio Nacional de Misiones.
- 2- Diseño e implementación del Proyecto de extensión “Política Social y Trabajo Social” (Resolución CD Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNaM N° 060/09). Consistió en el desarrollo de un seminario sobre “Política Social y Trabajo Social” que tuvo por objetivos:
 - ✓ “Promover el análisis de las implicancias que las actuales propuestas de política social tienen sobre el ejercicio profesional y en la configuración de la identidad profesional de los Trabajadores Sociales, a fin de repensar las posibilidades y límites de la profesión en el actual contexto”.
 - ✓ “Propiciar un espacio de análisis y discusión sobre los alcances y límites de la intervención profesional del trabajo social en las políticas sociales actualmente vigentes en los países de la región”
 - ✓ “Propiciar el intercambio de experiencias sobre programas de formación vigentes en la región y propiciar mecanismos de articulación entre las instituciones de formación de la región”.

El seminario contó con la participación de referentes académicos del trabajo social de Chile y del Paraguay, de integrantes del equipo de investigación y de alumnos de la carrera de trabajo Social de la UNaM, en carácter de panelistas. De las Jornadas participaron profesionales, alumnos y docentes del medio.

- 3- Cumplimiento de la función de directoras del proyecto editorial del Departamento de Trabajo Social Revista Perspectivas, cuyo objetivo es difundir experiencias y resultados de investigación en relación al campo. Revista con registro de ISSN 1669 – 7006. Durante el período de desarrollo del proyecto se han publicado los números 3, 4, 5, 6 y 7.
- 4- Desarrollo de clases para alumnos de la Carrera de Trabajo Social de la Facultad de Humanidades, vinculadas a los hallazgos de la investigación.

- 5- Desarrollo de un Panel con representantes de organizaciones de la sociedad civil que ejecutaban planes sociales y contaban con profesionales de trabajo social en su plantel, con el objetivo de indagar el campo de actuación profesional de los trabajadores sociales en el ámbito de las ONGs que trabajan en la cuestión social en Misiones.
- 6- Encuentro de Intercambio de información con profesionales de Trabajo Social desarrollado el 6 de setiembre de 2007 en la Secretaría de Investigación y Postgrado FHyCS – UNaM.

9.3. Formación de Recursos Humanos

Dirección de tesis de posgrado y de grado durante el periodo de duración del proyecto

DIRECTOR	TESISTA DOCTORADO
Susana Moniec	Juan Pablo Espinoza
	TESIS DE MAESTRÍA
Susana Moniec	Graciela Encina
	Rosana Bogado
Rosario González	Darío Martos
	Laura Duarte
DIRECTOR	TESISTAS DE GRADO
Susana Moniec	Wilfrida Zamudio (concluida)
	Andrea Bogado (concluida)
	Graciela, Weiler (concluida)
	Carina, Díaz (concluida)
	Juana, Fleitas (en curso)
	Luisa, Atamañuk (en curso)
	Jaqueline, Rimele (en curso)
	Pilar, Peredo (en curso)
	Viviana, Julien (en curso)
	Adrian, Lezcano (en curso)
	Paola, Serrano (en curso)
	Gladys, Boffa (en curso)
	Nilza, Benitez (en curso)
Rosario González	Griselda, Lozina
	Alicia, Back
	Susana Gabriela, Yulán
	Alfredo, Tevez

	Daniela, Giménez
	Carmen, Froener
Graciela Encina	Elida, Colombo Camelino
Rosana Bogado	Nora, González
DIRECTOR	BECARIOS INICIALES
Susana Moniec	Silvia Aquino
Rosario González	Ramona González
DIRECTOR	BECARIOS AUXILIARES
Susana Moniec	Matías Vidal
	Delia Ramírez
Rosario González	Andrea Bogado
	Soledad Ibarra

9.4 Trabajos inéditos

- ✓ **Informes de avance**, correspondientes al Proyecto –Código16H191- “**Política Social y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía**”, presentados a la Secretaría de Investigación y Postgrado – Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNaM.

Informe de Avance: **Política Social y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía**”. Período marzo – diciembre de 2005.

Informe de Avance: **Política Social y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía**”. Período marzo – diciembre de 2006.

Informe de Avance: **Política Social y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía**”. Período marzo – diciembre de 2007.

Informe de Avance: **Política Social y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía**”. Período marzo – diciembre de 2008.

Informe de Avance: **Política Social y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía**”. Período marzo – diciembre de 2009.

- ✓ Artículo: "Programas y proyectos de política social en educación en la provincia de Misiones en el periodo 2005-2008" Beatriz Curtino y Susana Moniec. Presentado en panel. 2009.

9.5 Participación en congresos/jornadas y eventos:

25º Congreso Nacional de Trabajo Social. Posadas Misiones. Julio de 2010.	Rosana Bogado - Graciela Encina Susana Moniec Rosario González
1º Seminario de pesquisas del Curso de Servicio Social. Santa Rosa Brasil. Agosto de 2010.	Graciela Encina Rosana.Bogado
Jornadas de Extensión Universitaria. UNaM, Oberá Junio de 2008.	Susana Moniec
1º Jornadas Nacionales: "Los enfoques institucionales en Educación" (Resolución C. D. Nº 464/08) Facultad de Humanidades de la UNNE. 24 y 25 de abril de 2008 Resistencia, Chaco.	Rosario González
1º Jornada de Investigación en Políticas Sociales organizado por la maestría en Políticas Sociales. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales Universidad Nacional de Misiones. 6 de noviembre de 2008. Posadas, Misiones	Rosario González
Encuentro Regional de Trabajo Social "Procesos de construcción de ciudadanía desde el Trabajo Social". Resolución Nº 252/08 HCD Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales Universidad Nacional de Misiones 7 y 8 de noviembre de 2008. Posadas, Misiones.	Rosario González Rosana Bogado Graciela Encina
4to. Congreso Nacional de Políticas Sociales. Pobreza crítica y desigualdad persistente. El desafío de las Políticas de Inclusión Social. Institución: Asociación Argentina de Políticas Sociales – Universidad Nacional del Litoral; Santa Fé. Noviembre 2008.	Rosana Bogado
I Seminario Internacional "Políticas Públicas, Derechos y Trabajo Social en el Mercosur desarrollado en la Universidad Nacional de Córdoba durante los días 8, 9 y 10 de agosto de 2007. Con presentación de ponencia	Susana Moniec Rosario González
Encuentro de Intercambio de información con profesionales de Trabajo Social desarrollado el 6 de setiembre de 2007 en la Secretaría de Investigación y Postgrado FHyCS – UNaM.	Susana Moniec Rosario González Rosana Bogado Graciela Encina- Darío Marttos
"II Seminario Internacional Políticas Públicas, Derechos y Trabajo Social en el Mercosur", desarrollado en la Universidad Nacional de Córdoba los días 1 y 2 de noviembre de 2007.	Susana Moniec Rosario González
Seminario Desarrollo Local, Responsabilidad Universitaria y Economía Social UNAM – MDS. Santa Ana, Misiones. Año 2007	Rosana Bogado
Simposio Internacional de Formación Docente Oberá Misiones, Octubre de 2005, con presentación de ponencia: "La intervención socio educativa a partir de la construcción de redes sociales", Oberá	Susana Moniec Graciela De Haro

Misiones, 2006	
Jornada de Restitución de Derechos de Niños, Niños y adolescentes, sistemas de protección". Ministerio de Desarrollo Social San Vicente, Misiones. 2006	Rosana Bogado
Terceras Jornadas de discusión sobre la problemática histórica regional. Departamento de Historia, Secretaría de Extensión. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNaM.. 15, 16 y 17 de noviembre de 2006.	Susana Moniec Rosario González
Mercosul em múltiplas perspectivas: fronteiras, direitos e participacao societaria. Nucleo de Estudos e Pesquisas Estado, Sociedade Civil e Políticas Públicas. Departamento de Serviço Social. Universidade Federal de Santa Catarina. Brasil. 23 al 25 de Octubre de- 2006.	Susana Moniec
Curso "Formadores en Gerencia Social" promovido por el INDES del BID Octubre-noviembre de 2006, Washington DC EEUU	Rosario González Graciela Encina Rosana Bogado
Segundo Foro Regional Identidad y Trabajo Social. Encarnación Paraguay. Septiembre 2006.	Rosana Bogado
Congreso Nacional de Trabajo Social: El saber y el hacer comprometido del Trabajo Social. Jujuy, Octubre de 2005.	Graciela Encina Rosana Bogado
Terceras Jornadas Científico Tecnológicas de la UNaM y Quintas de la Facultad de Ciencias Económicas Químicas y Naturales. Universidad Nacional de Misiones, Posadas 4 y 5 de Noviembre de 2005 con presentación de ponencia: "Política y Trabajo Social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neofilantropía Ponencia evaluada y aprobada por el Comité Científico.	Susana Moniec Rosario González
Foro Internacional de Derecho Indígena Organizado por el Consejo de Ancianos, Guías Espirituales y Caciques de la Nación Guaraní. Desarrollada los días 19 y 20 de Mayo en Posadas Misiones. 2005.	Graciela Encina
III Congreso Nacional de Políticas Sociales. Políticas y Acción colectiva para la Inclusión social Buenos Aires. Asociación Argentina de Políticas Sociales.	Rosana Bogado
Seminario Regional de Capacitación en Economía Social Región NEA, realizado en la Asociación Argentina de Políticas Sociales. Localidad: Empedrado, Ctes..	Rosana Bogado
Encuentro Regional del NEA "Políticas Sociales Integrales en el Territorio". Ciudad de Corrientes. Ministerio de Desarrollo Social – UNESCO.	Rosana Bogado

9.6 Cursado de seminarios de postgrado:

En virtud de los objetivos del proyecto y a fin de poder incorporar perspectivas útiles en la discusión del problema de investigación, cada uno de los integrantes del proyecto ha cursado diferentes seminarios de postgrado, según el siguiente detalle:

SEMINARIOS DE POSTGRADO CURSADOS	INTEGRANTE
Sociología de las Organizaciones y de la Gestión Pública, dictado por el Prof. Jorgelina Aglamisis. Secretaría de Investigación y Postgrado, Facultad de Humanidades. UNAM. Octubre de 2006.	Rosana Bogado
Teorías del Estado. Dictado por el profesor Oslak, Secretaría de Investigación y Postgrado, Facultad de Humanidades. UNAM. Noviembre de 2006.	Rosana Bogado
Análisis, diseño y formulación de programas sociales. Dictado por el Prof. Marcelo Ugo. Secretaría de Investigación y Postgrado, Facultad de Humanidades. UNaM Diciembre de 2006.	Rosana Bogado
Taller Nacional de Capacitación: Hacia la mejora de la Gestión y la calidad de los emprendimientos de la economía social – Región Nea. Institución: Ministerio de Desarrollo Social – Instituto Argentino de Normalización y certificación (IRAM) Corrientes.	Bogado Rosana
Taller de auto diagnóstico correspondiente al Programa de Capacitación, perfeccionamiento y actualización de auxiliares de docencia. Institución: Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. U.Na.M. Posadas, Misiones	Rosana Bogado
Curso de actualización “Una revisión de las teorías clásicas y su incidencia en las perspectivas contemporáneas del Trabajo Social Departamento de Trabajo Social. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. U.Na.M. Posadas, Misiones	Rosana Bogado
Módulo I y II de Entrenamiento sobre maltrato Infanto – Juvenil. San Javier Misiones. Abril de 2010.	Bogado Rosana
Teorías Sociológicas, dictado por el Prof. Julio Sarmiento. Secretaría de Investigación y Postgrado, Facultad de Humanidades. UNAM. Septiembre de 2006.	Bogado, Rosana Encina Graciela
Seminario de Metodología de la Investigación Discursiva. Orientación Socioepistemológica. Dra. Pampa Arán (UNC) Córdoba 2005	Mg. Rosario González
“Problemas sociales y políticas sociales en argentina”. Dictado por el Dr. Gustavo Parra en febrero de 2005	Rosana Bogado Graciela Encina.
“Teoría del Estado y política”, dictado por Claudia Danani julio de 2005	Rosana Bogado Graciela Encina
“Desarrollo y género”, dictado por Adriana Causa Setiembre de 2005	Rosana Bogado Graciela Encina
“Metodología de la Investigación”, dictado por Nilda Zurita y Teresa Artieda mayo de 2005	Rosana Bogado Graciela Encina.
“Gobiernos locales: enfoques y perspectivas”, dictado por Sergio Bertini Nov. 2005	Rosana Bogado Graciela Encina.

La Construcción Simbólica de la Realidad Social. Dreher. Universidad de Buenos Aires. Mayo de 2006.	Susana Moniec
<i>Comunidad, Hegemonía y los usos del Pasado</i> , en el Programa De Postgrado en Antropología Social (UNaM) <i>Comunidad, Hegemonía y los usos del Pasado</i> , en el Programa de Postgrado en Antropología Social (UNaM) 2008.	Susana Moniec
Metodología cualitativa Dictado por la profesora: Irene Vasilachis y docentes invitados CEIL-CONICET, Septiembre de 2006	Susana Moniec
"La intervención en lo Social" por el profesor Alfredo Carballeda. 06/2005	Susana Moniec.

9.7. Síntesis para la difusión de los resultados en Internet

El informe final del proyecto de investigación "Política social y trabajo social. La construcción de sentidos y prácticas sobre la intervención social. De la filantropía a la neo filantropía", conjuga una serie de productos derivados de la investigación realizada entre los años 2005-2010, que refieren al campo de actuación del trabajo social en la provincia de Misiones. Así, en el informe se reseñan los cambios ocurridos en el mundo del trabajo y su impacto en las políticas sociales a nivel global, caracterizándose las diferentes estrategias típicas de intervención social al que dieron origen los diferentes modelos de desarrollo ocurridos en la historia argentina y su relación con la intervención profesional de los trabajadores sociales. Por otra parte, a partir de datos procedentes de fuentes secundarias, se caracterizó el denominado tercer sector en la provincial de Misiones; sector que junto con el Estado constituyen los principales empleadores de los trabajadores sociales. Asimismo, teniendo en cuenta el contexto, y a partir del relevamiento de datos primarios, se analizan las condiciones materiales y simbólicas implicadas en el ejercicio profesional en las instituciones que operan con las políticas sociales en Misiones.

Firma Director de Proyecto

Aclaración: Susana Moniec

Fecha de presentación del Informe de Avance – Final.17 de junio de 2011.-

Presentar 1 (una) copia en papel y acompañar en soporte digital incluyendo los Anexos.

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE MISIONES
FACULTAD DE HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES
SECRETARIA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**

INFORME FINAL DE INVESTIGACIÓN

**POLÍTICA SOCIAL Y TRABAJO SOCIAL. LA CONSTRUCCIÓN
DE SENTIDOS Y PRÁCTICAS SOBRE LA INTERVENCIÓN
SOCIAL. DE LA FILANTROPÍA A LA NEO FILANTROPÍA”
16H191**

Directoras

**Susana Moniec
Rosario González**

Integrantes

**Rosana Bogado
Graciela Encina**

Auxiliares

Andrea Bogado

POSADAS, Junio de 2011

INDICE

INTRODUCCIÓN	4
CAPITULO I: MODIFICACIONES EN EL MUNDO DEL TRABAJO Y SU IMPACTO EN LAS POLITICAS SOCIALES	7
I.1 Las Organizaciones No Gubernamentales. Polifonía de conceptos y tipos	9
I.2 Las Organizaciones No Gubernamentales en la provincia de Misiones	14
I.3 Política Social y Trabajo Social	25
CAPITULO II: POLÍTICA SOCIAL Y TRABAJO SOCIAL EN MISIONES	34
II. 1 El quehacer profesional en las instituciones de política social en Misiones	37
II.1.1 La situación laboral de los profesionales del Trabajo Social en la provincia de Misiones	37
II.1. 2 La situación del Trabajo Social en las instituciones de política social del Estado en Misiones	41
II.1.3 Quehacer y formación profesional	47
II.1.4 Imágenes de los trabajadores sociales sobre los actores con los cuales interactúa y sobre sí mismo como profesional	48
II.1.5 Principales fortalezas y limitaciones	51
II.1.6 Situación y condición ocupacional de los trabajadores sociales matriculados en el Colegio de Profesionales	56
II.2 La actuación profesional del Trabajo Social en el contexto de reconfiguración del mundo del trabajo	71
II.2.1 Mecanismos de procura y obtención de empleo	71
II.2.2 Situación y condición laboral	73
II.2.3 Las representaciones sociales sobre el quehacer	77
II.2.4 Formación recibida y espacios ocupacionales de la profesión	79
II.2.5 Obstáculos y dificultades en la actuación. La relación entre formación y las demandas en el ejercicio profesional	80
II.3 Concepciones de intervención en la curricula: El Plan de Estudios de la carrera de Trabajo Social de la Universidad Nacional de Misiones	85

II.4 La actuación de las Organizaciones No Gubernamentales en las políticas sociales en la ciudad de Posadas, Misiones: Nuevas Formas de Intervención en la Cuestión Social	93
II.4.1 Historia del surgimiento de las ONGs bajo estudio y sus características	93
II.4.2 Constitución y funcionamiento de las ONGs.	94
II.4.3 Formas de financiamiento	95
II.4.4 El papel / función de las ONGs.	95
II.4.5 Condiciones de trabajo en de las ONGs.	96
II.4.6 La relación entre Estado y ONGs.	97
II.4.7 Representaciones sobre el quehacer de técnicos y trabajadores sociales en las ONGs.	98
II.5 Los usuarios de planes y programas sociales: características, trayectorias y representaciones sobre las prestaciones sociales y el papel de las ONGs. y del Estado	101
A modo de reflexión	113
Bibliografía	117
Anexos	118

INTRODUCCIÓN

Este proyecto comenzó a desarrollarse en el año 2005 focalizando el objeto de estudio en la relación política social – Trabajo Social. Más específicamente en la indagación de la producción discursiva sobre la cuestión social en distintos períodos históricos, la instalación de determinados sentidos y prácticas en torno de la misma y su vinculación con la configuración de la identidad y el quehacer profesional de los Trabajadores Sociales. Se partía del supuesto que los sentidos y prácticas en torno de la intervención sobre la cuestión social a lo largo de la historia argentina, contribuyó a la construcción y consolidación de las características estructurales de la profesión.

Tanto las características de las políticas sociales, como la configuración histórica del quehacer profesional en relación a ese campo, ayudaban a entender sus actuales particularidades, a repensar sus posibilidades y límites en la construcción de ciudadanía, y a reflexionar sobre los sentidos y prácticas reproductoras de las condiciones que se pretenden atender, en el actual contexto de retracción de derechos.

El abordaje del tema de investigación fue pensado a partir de cuatro grandes períodos, que a su vez suponían etapas en el desarrollo del proyecto. El primero coincidente con el surgimiento, desarrollo y posterior desaparición de la Sociedad de la Beneficencia, en el cual se gestaron las protoformas de la intervención social. El segundo asociado a la instalación del paradigma dominante de política social en el país y correspondiente con la profesionalización del Trabajo Social. El tercero vinculado al surgimiento del Desarrollismo, a partir cual la profesión modifica sus formas de intervención. Y el último correspondiente con la década del 90, en la que se instala un cambio paradigmático con relación a la política social en el país, reapareciendo con toda su fuerza la neofilantropía, a partir de la cual la profesión se vio interpelada a repensar su quehacer o a someterse a sus designios.

Como unidad de estudio se propuso específicamente el campo de actuación profesional en la provincia de Misiones. Interesaba particularmente abordar el objeto de estudio, la relación política social - Trabajo Social en la provincia de Misiones en virtud de la inexistencia de estudios que documenten este proceso. En este sentido se estimaba que la producción del proyecto constituirá un aporte significativo a la construcción del conocimiento sobre el quehacer profesional en la provincia, posibilitando a estudiantes y profesores el acceso al conocimiento y reflexión sobre la historia de la profesión y su relación con los procesos de carácter estructural. En ese sentido se consideró de suma importancia el relevamiento y sistematización de

informaciones proveniente de distintas fuentes que se encontraban diseminadas y sobre las cuales no existían estudios. Por ello, a partir de uno de los objetivos originalmente planteados se pretendía “*analizar el proceso de configuración de las políticas sociales en la etapa fundacional y asistencial del Territorio de Misiones*”. Dificultades encontradas en el proceso limitaron las posibilidades de avanzar en ese sentido, por lo cual se decidió acotar la investigación al último período de análisis previsto en el proyecto originalmente presentado. Por ello se decidió focalizar en el estudio y análisis de las nuevas formas de intervención sobre la cuestión social en la provincia a partir de la década del 90; período al cual hacen referencia la mayoría de los productos de los cuales se da cuenta en cada uno de los capítulos que conforman el presente informe de investigación.

El abordaje del objeto de estudio se realizó desde la perspectiva de los métodos y técnicas cualitativas de la investigación social, lo cual implicó:

- . El rastreo y fichaje de fuentes bibliográficas - documentales, exploraciones conceptuales destinadas a la construcción del marco referencial.

- . La exploración, relevamiento y análisis de datos primarios y secundarios. Lo cual requirió de la confección y aplicación de cuestionarios de carácter anónimo, para relevar información sobre la identidad y el espacio profesional de los Trabajadores Sociales en la provincia de Misiones. Se realizaron entrevistas a miembros de la comisión del colegio de Trabajadores Sociales (COPROSMI). Paneles con representantes de organizaciones de la sociedad civil que ejecutaban planes sociales y contaban con profesionales de trabajo social en su plantel. El diseño y aplicación de un instrumento tendiente al conocimiento del sujeto con quien el trabajador social se vincula en su intervención profesional. El análisis del diseño curricular de formación de los trabajadores sociales en Misiones. La construcción de una matriz de datos, que permitió configurar un mapa de las organizaciones de la sociedad civil que se desempeñan en la provincia de Misiones. La selección de ONGs estableciendo criterios de selección (manejo de más de un programa social enmarcado en las tres grandes líneas de política social fijadas por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y que su radio de cobertura sea la ciudad de Posadas, Misiones). La confección, aplicación y análisis de entrevistas destinadas a los responsables de las ONGs., a los profesionales de trabajo social que despliegan la actividad profesional en las mismas y a los usuarios.

El informe de investigación se estructura de la siguiente manera:

En el primer capítulo titulado *Cambios en el Mundo del Trabajo y en las Políticas Sociales* se presenta una reseña de los cambios ocurridos en el mundo del trabajo y su impacto en las políticas sociales a nivel global, así como una caracterización de las diferentes estrategias típicas de intervención social al que dieron origen los diferentes modelos de desarrollo ocurridos en la historia argentina y su relación con la intervención profesional de los trabajadores sociales. Este análisis nos permitió reconocer los caminos a partir de los cuales se ha ido configurando y reconfigurando la profesión del Trabajador Social, y nos permitió distinguir dimensiones sustantivas a partir de las cuales abordar el objeto de estudio, como la histórico social, en cuanto permite la recuperación de las huellas que marcaron la relación entre las formas de intervención del Estado sobre la cuestión social y la configuración de la profesión; la teórica – metodológica, que permite el rescate y análisis de la configuración de diversas tendencias que conviven en el ejercicio profesional contemporáneo; la política, como una dimensión sustantiva que configura el ejercicio profesional como una práctica social no neutra; la simbólica, en cuanto la práctica que involucra el ejercicio profesional produce efectos de sentido, efectos de verdad.

En el segundo capítulo denominado *Política Social y Trabajo Social en Misiones* se presenta una reseña del quehacer profesional en las instituciones de política social en Misiones; seguidamente se expone una actualización de datos realizada en el año 2010 sobre la cuestión abordada en un primer momento de exploración sobre el tema. Posteriormente se despliega un análisis sobre las condiciones materiales y simbólicas implicadas en el ejercicio profesional en las ONGs.. A continuación desarrollamos un análisis sobre las concepciones de la intervención profesional plasmadas en el plan de estudio de la Licenciatura en Trabajo Social, producción que surge como resultado de la exploración efectuada sobre la situación laboral y de las características que asume el ejercicio de los profesionales del Trabajo Social en Misiones donde se focalizaba en la relación entre quehacer y formación profesional.

Finalmente se esboza por un lado, el análisis de la actuación de las ONGs. en las políticas sociales de Posadas, Misiones y las representaciones sobre el quehacer de técnicos y trabajadores sociales en estos ámbitos y por otro, el papel del usuario de prestaciones sociales, sus trayectorias, sus representaciones sobre las prestaciones sociales, del papel de las ONGs. y del Estado.

En último lugar se exponen las conclusiones del informe de investigación y se acompaña el cuerpo central por una serie de anexos.

CAPITULO I. CAMBIOS EN EL MUNDO DEL TRABAJO Y EN LAS POLITICAS SOCIALES

Entendemos que a nivel mundial, asistimos hoy a una serie de fenómenos relacionados a los rápidos y grandes cambios que tienen como paño de fondo la globalización de la economía y los avances científicos tecnológicos que se incorporan al proceso de producción. Estos cambios repercuten en diferentes aspectos de la vida social: en lo político, en lo económico, en los sistemas ideológicos, sin embargo sus consecuencias quedan más crudamente expuestas en el aspecto social, con la agudización de los problemas sociales (aumento de la pobreza, crecimiento de la desigualdad social, aumento de la violencia).

Paralelamente se da hoy la situación que con el desempleo estructural, el pleno empleo ya no es realizable. El aumento de la productividad y la automatización hacen que cada día se necesite menos de los trabajadores: las máquinas no se cansan, no hacen huelgas, no se enferman, no tienen derecho a vacaciones, etc. Ante esta situación, los trabajadores día a día pierden poder de presión, dejando de lado sus reivindicaciones por mejores salarios y aceptando medidas de flexibilización de las leyes laborales, que unas décadas atrás serían impensables, como: la reducción de los salarios y de la jornada laboral a fin de poder conservar los lugares de trabajo. Toda esta situación trae aparejada la precarización del empleo y la disminución de la protección social.

Los cambios a los cuales hacemos referencia ponen sobre la mesa dos formas diferentes y contrastantes de organización de la producción, el Fordismo y el modo de Acumulación Flexible. El primero de ellos se desarrolló durante la vigencia del paradigma Keynesiano, posibilitando el desarrollo del Estado de Bienestar. Cuando este modelo dejó de ser capaz de resolver las contradicciones del capitalismo, se comenzó a producir el deslizamiento a una nueva forma de organización de la producción.

Así, de un proceso que planteaba producción y consumo de masas y en el cual la organización de la producción se basaba en una estructura mecánica, regida por un proceso de toma de decisiones más bien autoritario, pasamos a la producción de "alto valor" o "Acumulación Flexible".

La flexibilidad que exigían las nuevas condiciones de funcionamiento del capitalismo, implicó una reestructuración radical del mercado de trabajo, que se tradujo en altas tasas de desempleo y también la reducción del poder sindical. Durante la vigencia del Fordismo, el trabajo asalariado era considerado como el principal mecanismo de

integración social a partir del cual se organizaba gran parte de la vida de las personas; el mismo no solo generaba los recursos necesarios para la subsistencia, sino que *“organizaba la cotidianidad de los sujetos y sus familias, era un factor muy importante en la socialización de las personas y las proveía de todo un mundo de relaciones y valoraciones personales”* (BECCARIA Y LÓPEZ 1996: 11).

Como consecuencia de estos cambios en el mundo del trabajo, asistimos a una nueva configuración en el mapa social, que sumado a la imposibilidad de las políticas sociales de dar cuenta de manera satisfactoria de los nuevos problemas sociales, que desde la década del 70 comenzaron a asomar y que hoy se colocan sobre el tapete, dio lugar a que en el ámbito de las ciencias sociales, diferentes autores hablen sobre el surgimiento de una nueva cuestión social, que por sus características no puede ser atendida desde viejos esquemas de abordaje de lo social.

Es en este contexto, se comienza a hablar de las diferentes crisis de los Estados de Bienestar Social y del surgimiento de nuevos modelos, en los cuales además de la presencia del Estado y el Mercado, se recupera a la sociedad civil como un actor fundamental en la provisión del Bienestar.

La década del 90 marcó así un cambio paradigmático en la ejecución de las políticas sociales de la región y del país en particular; entre ellos pueden mencionarse el pasaje del paradigma dominante al emergente (CEPAL: 1989), la emergencia del modelo gerencial de políticas sociales en el campo de la asistencia (GRASSI: 2003), entre otros.

El pasaje del paradigma dominante al paradigma emergente implicó la pérdida de la centralidad del Estado en la definición, planificación, ejecución y financiamiento de los planes y proyectos sociales y un mayor involucramiento de otros sectores en estas actividades, que eran de incumbencia casi exclusiva del Estado.

Esta tendencia iniciada en los años 90 pareciera comenzar a revertirse a partir de la instalación de un espacio de crítica al Neoliberalismo, con el establecimiento de gobiernos latinoamericanos de centro izquierda que comenzaron a asumir a partir de sus gestiones de gobierno la recuperación por parte del Estado del manejo de algunas áreas de política antes en manos de capitales privados, así como con la incorporación al campo de la política social de los programas masivos de transferencia de ingresos condicionados, como en el caso de la Argentina de la Asignación Universal por Hijo, programa considerado desde el discurso oficial de gobierno como de carácter universal, pero que en el proceso de selección pone en juego atributos particulares de los sujetos, mostrando su carácter focalizado.

Rupturas y continuidades con la década del 90 y con el consenso de Washington, que comienzan a ser analizados hoy en el campo de las ciencias sociales. Interesante en este sentido resultan los aportes de Maristella Swampa (2009), quien va a mostrar que a pesar de la crítica al neoliberalismo presente en la retórica, este ha incursionado en una nueva etapa de su desarrollo, vinculada a la generalización del "Modelo Extractivo Exportador", consistente en "la extracción de los recursos naturales no renovables, la extensión del monocultivo, la contaminación del ambiente y la pérdida de biodiversidad" (Swampa: 2009: 60); modelo en el cual el Estado actúa como meta regulador del proceso y al cual sería funcional la criminalización de la protesta social, la cooptación de los movimientos sociales a partir de la incorporación de los dirigentes a las funciones de gobierno y la masificación y consolidación de la política asistencial, entre otros indicadores que estarían dando cuenta de este proceso. En ese sentido Lo Vuolo (2009) al analizar la Asignación Universal por Hijo, lo va a colocar como parte de una genealogía de programas de transferencia de ingresos condicionada, que se inicia en la década del 90 y que re afirma la tendencia hacia el otorgamiento de beneficios en dinero, al reconocimiento de menores a cargo y a la obligación de realizar contra prestaciones. Mostrando así que este tipo de políticas que desde la retórica se presentan como de nueva generación, no estarían indicando un cambio paradigmático, sino que constituyen un dato en el proceso de re estructuración de las políticas de transferencia de ingresos derivados de la retracción del Estado de Bienestar Argentino, modelo en el cual siguen teniendo plena vigencia la focalización, la descentralización y la terciarización como directrices a la hora de la operacionalización de la política social.

Este esquema de organización de la política social que comenzó a extenderse a partir de la década del 90, rescata características propias de los modelos de Estados de Bienestar de carácter pluralista, en los cuales un papel importante en la provisión del bienestar, además del estado y el mercado es asignado a la sociedad civil; a la que se le atribuye la capacidad de intervenir en una distribución más eficaz de los recursos por su anclaje local y territorial que le permite un mayor conocimiento de las necesidades y demandas de las comunidades; así como por estar supuestamente alejada de las prácticas propias y ancestrales del Estado, como por ejemplo las de carácter clientelar, en la prestación de asistencia.

1.1 Las Organizaciones No Gubernamentales. Polifonía de conceptos y tipos

En la Argentina y en particular en Misiones la mayoría de los programas de política social del Estado recurren para su instrumentación a las organizaciones de la sociedad civil que en las últimas décadas se han incrementado abruptamente, así como

también, se han diversificado las diferentes maneras de denominarlas, entre ellas: "tercer sector", "intermedias", "no gubernamentales", "no lucrativas", organizaciones de la comunidad o sociedad civil, etc. Lo cual nos lleva a plantear la necesidad de revisar y precisar estas definiciones que aparentemente en la práctica refieren a un mismo fenómeno, pero que sin embargo haciendo un primer análisis comienzan a aparecer las diferencias en el sentido y en las implicancias prácticas.

La bibliografía (BID - BANCO MUNDIAL – PNUD 1999; Federico Tobar y Carlos Fernández Pardo 2001; Andrea Campetella, Inés González Bombal, Mario M. Roitter 2000; Di Piero, Sergio. 2009) consultada da cuenta de estas múltiples clasificaciones a la hora de referir al fenómeno de las organizaciones de la sociedad civil. Así aparecen clasificadas según objetivos, perfil jurídico (asociaciones, fundaciones, cooperativas, mutuales, etc.), ámbito o área de actuación (defensa de derechos, producción de servicios, etc.) y según ejes estructurantes (vida urbana, cuestión social, conflicto). Ninguna de estas clasificaciones es mutuamente excluyente ya que terminan involucrando en su definición aspectos o dimensiones considerados en las otras.

Entre las denominaciones más frecuentemente utilizadas en estas últimas décadas están las de organizaciones de la sociedad civil; tercer sector y organizaciones no gubernamentales y entre las de uso menos extendido: autogestionarias, intermedias y comunitarias, entre otras.

En términos históricos la presencia del sector data de mucho tiempo, ya desde el siglo XIX hicieron su aparición las primeras organizaciones no gubernamentales vinculadas a la defensa de los derechos civiles (esclavitud) y prestación de ayuda humanitaria (Cruz Roja).

En América Latina con el desarrollismo se va evidenciar un fuerte impulso de las denominadas organizaciones comunitarias, de base o simplemente de desarrollo de la comunidad y será en la década del "90" con las Políticas de reforma del Estado y con la aparición de las políticas sociales de carácter focalizado que resurgirá este tipo de organizaciones y se extenderá de forma masiva.

Un importante cambio que se registra en la década del noventa en el sector, además de la cantidad de organizaciones sociales que surgen, es la constitución y la orientación que toman las mismas.

Con la sigla de OSC, vuelven a ser objeto de análisis en el campo de la intervención social en la triada de relaciones con el Estado y el Sector Privado con la efervescencia

de variadas formas de agrupamientos, tan antiguas como son las cooperativas¹, las Organizaciones civiles con fines variados desde la provisión de servicios básicos a la Fundaciones de empresas privadas que conforman sectores específicos destinados a la otrora beneficencia clásica. Concomitantemente a la promoción de este tipo de organizaciones por parte de diferentes entidades del Estado (CENOC, Ministerios Nacionales; etc.) así como de los organismos internacionales de crédito BID, Banco Mundial o el PNUD, en el ámbito a través de diferentes medios de comunicación se han ido generando discursos que colocan a este tipo de organizaciones como esfera "alternativa" al Estado en materia de intervención sobre la cuestión social.

La gran cantidad y diversidad de estudios que han realizado en las ciencias sociales en el mundo en general y en la Argentina en particular sobre el fenómeno social de las organizaciones sociales no nos permite agotar en este aparatado los debates teóricos, ideológicos que las sustentan. Se opta por ello, en presentar las conceptualizaciones que se han socializado notablemente o han tenido mayor presencia en la producción académica como en los discursos sociales de los diversos actores sociales.

El primer concepto asociado y de mayor uso corriente en la actualidad es el de organizaciones de la sociedad civil, (OSC) *"son expresión de la iniciativa de los ciudadanos para alcanzar el bienestar común, abogar por el bien público y asumir responsabilidades frente al conjunto de la sociedad. Estas organizaciones constituyen un universo rico y multifacético y comparten características comunes"*².

Para Sergio Di Piero³, son: *"Organizaciones, no el ciudadano individual que realiza una tarea voluntaria o participa en un club, sino los ciudadanos organizados."*

Es donde no es Estado o donde no es mercado, todo lo que no persiga dominación o acumulación.

El segundo de los conceptos de fuerte apropiación social suele ser el de Tercer Sector: como aquella noción que referencia a la tercera esfera, o tercera "ola" que se diferencia del primero, que es el Estado y el segundo que es Mercado. Esferas a las cuales se atribuye el Poder, el Dinero y la Solidaridad, respectivamente como

¹ Sobre todo Cooperativas de Trabajo. regidas por la Ley de Cooperativas N° 20.337.

² Entre ellas mencionan: Sson privadas, Sin fines de lucro, De adhesión voluntaria, No compulsivas en relación al aporte de cuotas de sus miembros o socios, Persiguen fines "socialmente útiles" , No están destinadas a la transmisión de un culto o credo religioso, Son no partidarias , Son no gubernamentales, Son autogobernadas.

BID – BANCO MUNDIAL – PNUD. Las organizaciones de la sociedad civil en el ordenamiento legal argentino. Cuatro propuestas para el cambio. Buenos Aires, 1999. Pág. 9

³ Di Piero, Sergio. Tercer Sector y Organizaciones de la Sociedad Civil. Apuntes de clase. FLACSO. 2009. Pág. 3

principios motores⁴. Vale recordar que esta primera diferenciación es solo analítica ya que hay una constante implicancia entre las tres esferas.

En gran parte las organizaciones son financiadas por el Estado, es decir, se convierten en sus proveedoras de bienes y servicios y transan los mismos en el propio mercado.

Para la FLACSO, si bien en los años 70 se rechazaba la denominación de Sociedad Civil por asociarla a las teorías liberales, donde se concebía una vinculación mecánica a una racionalidad económica, hoy la denominación es más aceptada que la de tercer sector, que se relaciona más ideológicamente a las expresiones filantrópicas o de la beneficencia. En este sentido, se entiende que la denominación de Tercer Sector es más genérica y no distingue elementos que otorguen mayor claridad y especificidad.

Pueden incluirse en ella múltiples y variadas formas organizativas, es decir que el espectro de lo que se puede ubicar en este sector (no estatal, no privado) incluye desde los grupos de base o de asociación informal a las macro estructuras de carácter caritativo; por el otro lado, la conceptualización de organizaciones de la sociedad civil se acerca más a los propósitos, objetivos y acciones a las que se dirigen los grupos o conjunto de "ciudadanos" organizados.

Al revisar la producción teórica se observa una constante reiteración del concepto de tercer sector en la bibliografía producida durante la década del noventa (Ej. Bombarolo, Felix:1995, CENOC:1997), situación que se va modificando en los dos mil, con la re emergencia del tratamiento de los derechos sobre todo civiles y las asociaciones que las defienden, recayendo mayor espacio para la utilización de la denominación de OSC (Ej. CENOC: 2003, Di Piero – García Delgado: 2002) recalcando la participación de los ciudadanos en términos de interés, preocupación, solidaridad, participando en el espacio social desde sus capacidades y la gestión de los recursos.

La tercera forma utilizada para nominarlas es la de Organizaciones No Gubernamentales, o directamente "ONGs.". Esta definición por la negativa, refiere obviamente a la oposición a estamentos del gobierno, sin embargo su origen es una traducción del inglés, "*non profit*" que significa no lucrativas. Es decir, las organizaciones a las que se referían con el vocablo inglés estarían diferenciándose del mercado y no del gobierno como es el primer caso⁵. En este orden, Federico Tobar y

⁴ Abrahamson, Peter. Traducción de Potyara Pereira. Welfare Pluralism: para um novo consenso na política social européia? Brasília, 1995.

⁵ Federico Tobar y Carlos Fernández Pardo. Organizaciones Solidarias. Gestión e Innovación en el Tercer Sector. Cap. 1 Definiendo al Tercer Sector. Lugar Editorial. Buenos Aires, 2001 Pág. 40.

Carlos Fernández Pardo⁶, expresan “...el Tercer Sector se manifiesta como un conjunto de iniciativas autónomas y “organizadas” para la gestión y promoción de valores y bienes sociales. Como un tejido espontáneo de formas de organización que se autodefinen negativamente en Relación al Estado (en tanto no “gubernamentales”) y en relación al Mercado (en tanto no lucrativas)”.

Aquí es preciso aclarar que, aunque los servicios que se brindan sean gratuitos, no es el principal aspecto, sino que la importancia radica en que no se dirigen a la generación de ganancias que sean distribuidas entre los miembros en carácter de excedente de sus acciones.

Las diferentes formas que asumen las acciones colectivas, la interacción recíproca en las distintas comunidades en el plano mundial, latinoamericano y nacional provoca que no haya consensos sobre la mejor forma de definir al sector. Por ello se han generado una serie de formas alternativas de nominarlas que en la mayoría de las veces reflejan sus dimensiones operativas y de las acciones que realizan.

En su defecto, también es posible apreciar como en las reiteradas referencias al mismo fenómeno, por parte de los diferentes autores consultados, se utiliza en forma indistinta los vocablos de OSC, Tercer Sector o No gubernamentales sin mayores advertencias aun tratándose de bibliografía especializada.

Para completar estas tres denominaciones de mayor utilización en las producciones sobre el tema, se incorporan otras de menor uso cotidiano que consideran dimensiones de análisis diferentes, como ser la relación con la comunidad, el objetivo de las mismas, los principios que las orientan, el ámbito de actuación, el perfil jurídico. Entre ellas podemos mencionar algunas citadas por Tobar y Fernández Pardo ⁷, Campetella, González Bombal y Roitter, el Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Di Piero: Autogestionarias⁸; Intermedias⁹; Comunitarias¹⁰ y de Membresía¹¹“

Debe tomarse en consideración que la notable diversidad de organizaciones que abarca el universo no lucrativo dificulta la agregación bajo un mismo concepto de entidades que cumplen roles sumamente diversos en la sociedad y, que además, aún

⁶ Federico Tobar y Carlos Fernández Pardo. Organizaciones Solidarias. Gestión e Innovación en el Tercer Sector. Cap. 1 Definiendo al Tercer Sector. Lugar Editorial. Buenos Aires, 2001 Pág. 42

⁷ Federico Tobar y Carlos Fernández Pardo. Organizaciones Solidarias. Gestión e Innovación en el Tercer Sector. Cap. 1 Definiendo al Tercer Sector. Lugar Editorial. Buenos Aires, 2001 Pág. 40

⁸ Como modo de diferenciarse de las no lucrativas y colocar el acento en el perfil solidario de las organizaciones, se acuña este término. Como traducción de *grassroots*, cuyo rasgo más acorde se dirigieron a aquellas de mayor base comunitaria (OBCs). Se dirige sobre todo a acciones de tipo local de necesidades específicas según la residencia de sus miembros.

⁹ Tiene un importante perfil ideológico más allá del solidario. Los objetivos están puestos en la protección y promoción de derechos de los pares. Pueden ser los gremios, cámaras empresariales, clubes.

¹⁰ Se reconocen aquellas que trabajan en el espacio público con la promoción de derechos y aquellas de base, en la que se brindan servicios en programas de desarrollo comunitario y de promoción social.

¹¹ entidades que ofrecen servicios por los cuales cobran una cuota a sus socios (clubes, grupos barriales, etc.) y también se dedican a la defensa de intereses colectivos (colegios profesionales, sindicatos, cámaras, etc.)

no se perciben a sí mismas como copartícipes de un espacio común.¹² A pesar de lo cual comparten como características comunes la adhesión voluntaria, la no pertenecía al sector gubernamental y el auto gobierno.

A partir de las fuentes bibliográficas y documentales consultadas en torno a las diversas expresiones o formas de organización social, los autores¹³ coinciden en que las organizaciones sociales son más que la sumatoria de individuos. Asimismo recurren a la noción de iniciativas organizadas; y colocan a las mismas como esferas separadas del "Estado" y del "Mercado".

La nominación de estas organizaciones como "no gubernamentales" pareciera no ser casual, ya que las instituciones del Estado actualmente se ven fuertemente cuestionadas en su accionar en términos de corrupción, despilfarro, ineficiencia, etc., en contraposición a los valores del bien común y la solidaridad (transparencia y calidad de la gestión en términos de eficiencia, eficacia, efectividad), que se postulan como principios motores de las acciones de las entidades de este sector

I.2 Las organizaciones de la sociedad civil en la provincia de Misiones

En el espectro de las Organizaciones que aquí llamaremos genéricamente sociales, a los efectos de generar luego algunas clasificaciones, hemos encontrado que en la Argentina existirían entre 85.000 (Centro Nacional de organizaciones de la Comunidad- CENOC) y 105.000 (Grupo de Análisis y Desarrollo Institucional y Social - GADIS) organizaciones, dependiendo de la fuente desde las cuales se construye el dato.

Para presentar la información lograda se han consultado varias fuentes tales como: los registros del Centro Nacional de Organizaciones con la Comunidad (CENOC); diversos estudios financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo BID, por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y por el Grupo de Análisis y Desarrollo Institucional y Social (GADIS¹⁴). Si bien las fuentes consultadas

¹² CAMPETELLA A. GONZÁLEZ BOMBAL I. ROITTER M. Definiendo el sector sin fines de lucro en Argentina -Proyecto Comparativo Internacional sobre el Sector sin Fines de Lucro. The Johns Hopkins University- Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CNPJHU CEDES) 2000

¹³ Ellos son Federico Tobar y Carlos Fernández Pardo en su obra Organizaciones Solidarias. Gestión e innovación en el Tercer Sector (2001), el Centro de Estudios de Estado y Sociedad mediante la obra dirigida por Mario Roiter (2000) y Sergio Di Piero, en los documentos de clase del módulo de Organizaciones de la Sociedad Civil, de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (2009), a modo de síntesis para dar cuenta de algunos puntos comunes en el análisis.

Uno de las bibliografías con mayor cantidad de consultas o de referencia obligatoria es el de Andrés Thompson en sus libros: El tercer sector en la historia Argentina, colaboración de Andrea Campetella - THOMSON, Andrés (coord.) "Público y Privado" Las organizaciones sin fines de lucro en la Argentina- UNICEF/LOSADA, Bs As. 1995 entre las varias obras del autor

¹⁴ Creada en 1987 como entidad abocada al fortalecimiento de las Organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el campo del desarrollo social y la promoción de ciudadanía, a difundir sus iniciativas y programas, a promover su articulación así como su interacción con agencias de cooperación al desarrollo, empresas y fundaciones empresarias, donantes locales e internacionales y organismos del sector público (www.gadis.org.ar). Es una Entidad sin fines de lucro argentina que entre cosas se dedica a la investigación y producción de información de interés social.

coinciden en señalar el creciente aumento de las organizaciones de la sociedad civil, a partir de la década del noventa y luego de la crisis del 2001, difieren en cuanto a la cifra total de organizaciones existentes en el país.

Así, según los registros del CENOC - entre el 2002 y el 2008 se han registrado un 40 % más de organizaciones.



Fuente: www.cenoc.gov.ar. Serie Estadísticas. Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad (CENOC)

Según este gráfico construido en un informe de la entidad se observa como el año de mayor número de registros ha sido el 2004.

En cuanto a la ubicación de las Organizaciones en el país, según el GADIS en el estudio Índice de desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina Total País, las organizaciones están presentes en todo el territorio argentino, aunque es posible constatar una relativa concentración en la región Centro (Córdoba, Entre Ríos y Santa Fe), que alberga a seis de cada diez entidades. No obstante, son las Regiones de Cuyo y Patagonia las que detentan la mayor significación en la relación OSC por cada 1000 habitantes, con un 3,3 frente a un promedio nacional de 2.9.

Ambas fuentes consignan que sólo el 32% se ubican en las capitales de provincia, en tanto que el 68% restante está radicado en las ciudades y localidades del interior de cada provincia, situación que según las fuentes provinciales se daría en forma totalmente inversa en la Provincia de Misiones donde la gran mayoría se ubicaría en la capital Provincial.

En Misiones, la Dirección de Personas Jurídicas de la Provincia es el Ente que releva y fiscaliza la acción de las organizaciones. Se estima que existen más de 2200 entidades registradas en tal organismo¹⁵.

En el mismo sentido, según el estudio citado del GADIS existirían en la provincia de Misiones 1.466 OSC, lo que representa 1,5 organizaciones por cada mil habitantes, prácticamente la mitad que el nivel correspondiente al total del país (2,9 OSC cada mil habitantes).¹⁶

Otras de las entidades consultadas para obtener información al respecto de las organizaciones en Misiones, es la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad, dependiente del Ministerio de Gobierno de la Provincia. En ella están reconocidas al 2009, **499** (cuatrocientos noventa y nueve) organizaciones sociales.

La diferencia en el número entre la Dirección de Personas Jurídicas y la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad se debe sobre todo a que en esta última institución pública provincial la inscripción es voluntaria.

En algún momento esta Subsecretaría funcionaba como nexo para el registro en el CENOC, que en la década del 90 constituía un requisito excluyente a cumplimentar por las Organizaciones para el financiamiento desde las Programas Sociales Nacionales. Esta condición quedó sin efecto en los últimos años por lo que es posible observar menor cantidad de registros en tal institución.

A razón de obtener mayor información al respecto de las organizaciones sociales en la Provincia, se recurrió al registro de estas instituciones en la oficina local del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, entidad ante la cual en el periodo de 2004 a 2009 se registraron **190** entidades aspirantes a desplegar actividades en algunas de las líneas o ejes de trabajo de los tres planes sociales de mayor cobertura y significancia de la cartera social actual (se volverá sobre ello más adelante).

¹⁵ La obtención de información solo ha sido de manera verbal, se presenta una reiterada imposibilidad de acceder al registro por escrito de cantidad y tipología de Organizaciones en Misiones. Este dato se obtiene del informe del Proyecto de Investigación: "Participación de las ONG en la definición de la PS provincial. El caso de la Multilateral de Política Social y Desarrollo Interior de Misiones". Directora: Spasiuk Gisela (2006)

¹⁶ Según el estudio Índice de desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina Total País, elaborado por el BID- PNUD - GADIS (2004) Misiones, entre las provincias del NEA, detenta una situación similar a la provincia de Corrientes, con quien comparte la posición de provincia mesopotámica, en tanto ocupa el lugar más bajo en relación al resto de las provincias del país, junto con Tucumán.

El mismo estudio añade: "Sobre esta tradición asociativa se desarrollaron las Organizaciones de la Sociedad Civil, dando lugar a un escenario en el cual la provincia de Misiones ocupa el nivel más bajo en el INDICE DE DESARROLLO DE LA SOCIEDAD DE ARGENTINA. Entre los componentes del IDSC, las OSC de la provincia muestran un nivel relativo más alto de Resultados (cobertura de beneficiarios, participación, visibilidad e incidencia sectorial), más cercano al promedio nacional, con niveles de Estructura y Proceso, francamente deprimidos y entre los más bajos del país. Pág.165)

A esta cifra es posible sumar otras **886** entidades registradas en el sistema cooperativo de la Secretaría de Acción Cooperativa, Mutual, Comercio e Integración del Gobierno de la Provincia de Misiones.

La inscripción de las Cooperativas y Mutuales en la dependencia antes citada es obligatoria para obtener la matrícula provincial. Por lo tanto, con la sumatoria de los registros obligatorios (Personería Jurídica y Acción Cooperativa) el número se aproxima mucho al relevamiento del BID -GADIS – PNUD.

Recapitulando, para un análisis particularizado del sector en la Provincia de Misiones, se tomaron las siguientes fuentes:

Entidad	Dependencia	Organizaciones registradas hasta 2009
Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad	Ministerio de Gobierno Provincia de Misiones	499
Acción Cooperativa, Mutual, Comercio e Integración	Subsecretaría de Comercio e Integración Provincia de Misiones	886
Centro de Referencia	Ministerio de Desarrollo Social Presidencia de la Nación	190

Al tomar estas fuentes y sus respectivos listados surge como primera clasificación posible, el carácter jurídico¹⁷ de las organizaciones:

GRAFICO Nº 1



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad- Acción Cooperativa- Ministerio de Desarrollo Social. Misiones, 2009.

¹⁷ Se refiere a todos estos requisitos de existencia de los sujetos de derecho, en calidad de "persona jurídica". Llambías Jorge Joaquín. Tratado de Derecho Civil. Parte General. Tomo II, Buenos Aires 1995 Pág. 91 y ss.

En el gráfico se observa cómo el 63 % de las organizaciones registradas son cooperativas, están regidas por la Ley 20.377 y deben reunir una serie de requisitos para ser inscriptas como tales.¹⁸

Continúan en importancia las Asociaciones Civiles¹⁹ sin fines de lucro²⁰ con un 33 %, las que pueden adoptar distinto tipo asociativo. Un punto importante a mencionar es que no existe normativa que regule el funcionamiento de las mismas.

El 3 % restante son Fundaciones²¹, que se rigen por la Ley 19.836. La normativa señala que las mismas son personas jurídicas que se constituyen con el objeto del bien común, sin propósito de lucro, mediante el aporte patrimonial de una o más personas, destinado a hacer posible sus fines.

De este 3 % 29 son de asistencia social, 7 educativas, 5 culturales y 2 políticas.

La distribución se completa con la categoría "Otros", en la que se incluyen, Federaciones (entidades de segundo grado que aglutinan a siete o más organizaciones representan un reducido número), Mutuales, Agrupaciones de Colectividades, entre otros como instituciones educativas o entes autárquicos.

El primer tipo asociativo: Las Cooperativas

En la Provincia de Misiones el sistema cooperativo data de más de cien años²². La fuerte migración europea que ha poblado el territorio de la provincia trajo consigo este tipo particular de agrupamiento social que hecho raíces en estas tierras.

Las sociedades cooperativas se pueden clasificar de acuerdo a varios parámetros:

- a) Por el nivel de organización, en cooperativas de primer o segundo grado, denominadas también ligas, federaciones o confederaciones
- b) Por los servicios que prestan, distinguiéndose entre:

¹⁸ Entre ellas, 1. Son entidades fundadas por su propio esfuerzo y la ayuda mutua para organizar y prestar servicios; 2. No ponen límites al número de asociados, aunque la base sean diez personas; 3. El libre acceso de los interesados para integrarlos, a través de un acto de adhesión voluntario; 4. Limitación de la responsabilidad de la responsabilidad del asociado a las cuotas suscriptas; entre otras.

¹⁹ Llambías Jorge Joaquín. Tratado de Derecho Civil. Parte General. Tomo II, Buenos Aires 1995 Pág. 131

²⁰ Estas han sido definida por Enneccerus en Llambías, J. como: "la unión estable de una pluralidad de personas, independientemente en su existencia del cambio de miembros, que tiene una constitución corporativa y un hombre colectivo, cuyos bienes son administrados por los mismos miembros. La asociación tiene por tanto miembros y administración propia."

²¹ Llambías, J. lo define como: "organización para la realización de un fin altruista, reconocida como sujeto de derecho, y que no consiste en una unión de personas". Pág. 151

²² Oviedo, Alejandro Daniel- Di Pietro Martínez, Daniel - Gortari, Javier. "Cooperativas y Economía Social en la Provincia de Misiones". Artículo presentado como parte del Proyecto: Importancia actual de las cooperativas en la economía de la Provincia de Misiones realizado en convenio entre la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la UNaM y la Secretaría de Acción Cooperativa, Mutual e Integración de Misiones.2003

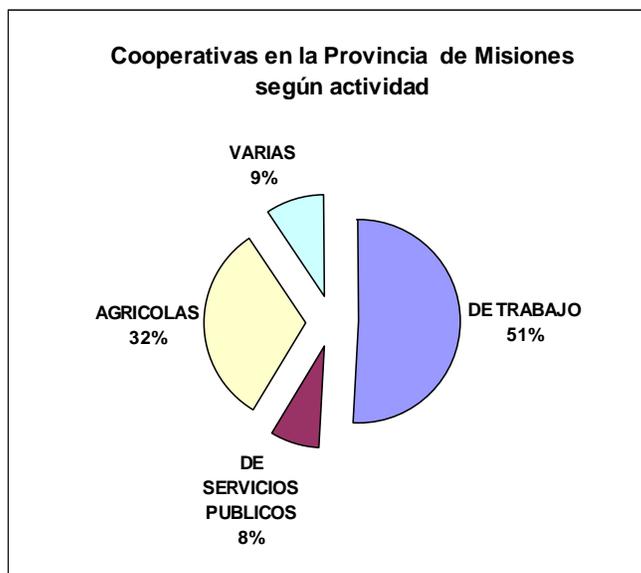
b.1 Cooperativa de distribución, a su vez divididas en cooperativa de consumo y provisión.

b.2 Cooperativas de colocación de la producción

b.3 Cooperativas de Trabajo

Cooperativas de la Provincia de Misiones de acuerdo a la actividad que realizan.

Gráfico N° 5



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Acción Cooperativa, Mutual, Comercio e Integración. Provincia de Misiones, 2009

Se observa que más de la mitad son cooperativas de trabajo, gran parte de las cuales fueron creadas a partir de las Resoluciones N° 2038/03 y siguiente 3026/06²³, instrumento a partir de los cuales el gobierno modificó la orientación de este tipo de cooperativas con el objetivo de que el Estado Nacional, Provincial o Municipal pueda proveer a éstas proyectos de obra pública como ser la construcción de viviendas, cordón cuneta y empedrado, centros integradores comunitarios, etc.

El porcentaje restante se completa con un 32 % de cooperativas agrícolas, un 8 % de Servicios Públicos y un 9 % integrado por cooperativas de varios rubros tales como créditos, vivienda, consumo, etc..

²³ 2038/2003: La Resolución 2038/03 establece el acta constitutiva tipo de cooperativas de trabajo para la industria de la construcción o de viviendas vinculadas con las planificaciones que en materia de obras públicas lleve a cabo el Poder Ejecutivo Nacional

3026/2006: Apruébense modificaciones efectuadas a las actas constitutivas para Cooperativas de Trabajo vinculadas a todo tipo de actividades económicas, planificadas por el Poder Ejecutivo Nacional, Provincial o Municipal.

Gráfico N° 6
Cooperativas por zonas de la Provincia de Misiones²⁴



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Acción Cooperativa, Mutual, Comercio e Integración. Provincia de Misiones, 2009

A partir de la lectura del gráfico se observa la presencia de un 31 % de las Cooperativas en la ciudad de Posadas, de las cuales 170 son de Trabajo, 17 Agrícolas, 13 de Servicios Públicos y 45 se encuadrarían en la categoría “varias” por la diversidad de tipos que agrupa de consumo, de vivienda, de crédito, etc.

Un 18 % se localiza en la zona del Alto Uruguay misionero, destacándose el municipio de San Vicente (56) y el del El Soberbio (15).

Le sigue en orden de importancia la zona Centro -Este con un 16 % de la distribución, donde los municipios que concentran la mayor proporción son Oberá con 41 cooperativas y Aristóbulo del Valle con 25.

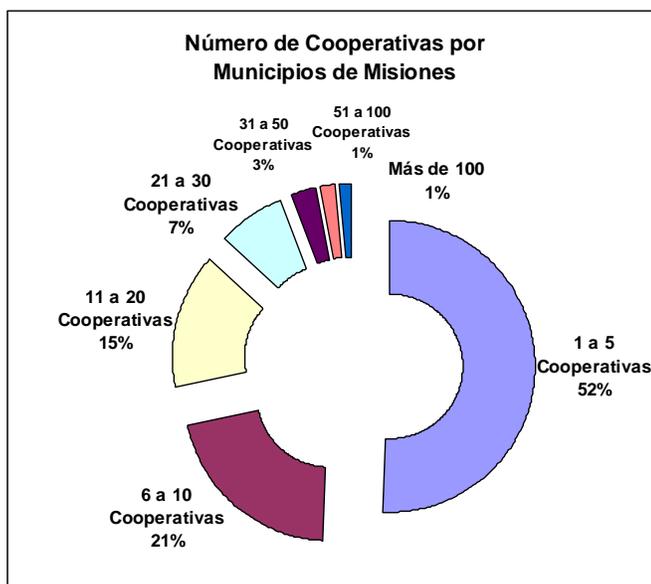
Del total de 75 municipios de la provincia, en 66 existen cooperativas, lo que representa el 89 % de los municipios de Misiones.

Ahora bien, para precisar cuántas cooperativas hay en estos municipios se confeccionó el siguiente gráfico.

²⁴ El Decreto 871/05 en su Art. 10º reglamenta el Art 46º- Inc. 2) y 3) de la ley 3820 define la regionalización de la Provincia en seis zonas:

1. Región Norte: integrada por los Departamentos Iguazú, Eldorado y Montecarlo y sus respectivos municipios. 2. Región Centro Este: integrada por los Departamentos Oberá, Cainguás y 25 de Mayo y sus respectivos municipios. 3. Región Centro Oeste: integrada por los Departamentos San Ignacio, Libertados General San Martín y Candelaria y sus respectivos municipios. 4. Región Alto Uruguay: integrada por los Departamentos General Belgrano, San Pedro y Guaraní y sus respectivos municipios. 5. Región Sur: integrada por los Departamentos San Javier, L. N. Além, Apóstoles y Concepción y sus respectivos municipios. 6. Región Capital: integrada por el Departamentos Capital y sus respectivos municipios. A los fines explicativos de este trabajo se continuara con este esquema.

Gráfico N° 7



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Acción Cooperativa, Mutual, Comercio e Integración. Provincia de Misiones, 2009

Para este gráfico se construyeron rangos a los cuales se podría caracterizar en:

Con fuerte presencia: entre 31 y más de 100 cooperativas.

Importante presencia: Entre 21 y 30 cooperativas

Mediana presencia: entre 6 y 20 cooperativas

Baja presencia: entre 1 y 5 cooperativas

Los resultados arrojan que en el 52 % Municipios tienen una baja presencia, el otro 36 % de los municipios tienen mediana presencia y un 7 % con una importante presencia y un 5 % de Municipios albergan entre 51 y más de 100 cooperativas.

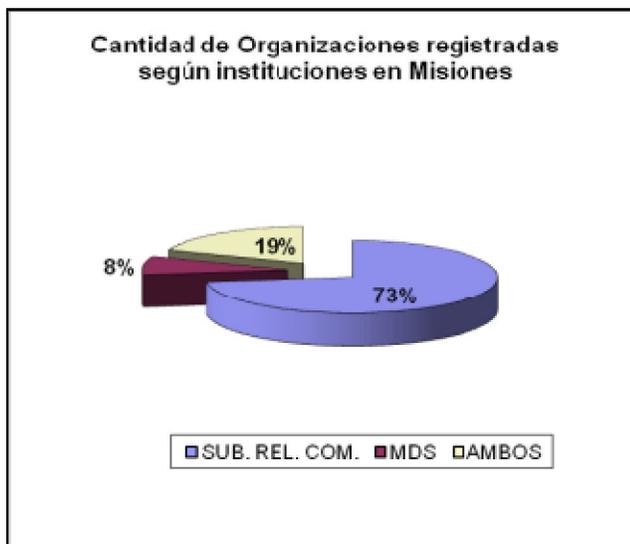
Se podría hipotetizar que el crecimiento y la importante presencia de cooperativas de trabajo en estos últimos años estaría por lado, dando respuesta a la población desocupada y sub - ocupada, sobre todo de sectores de menores recursos, que reflejan los indicadores sociales y por otro estarían asociados a la oferta de los planes de asistencia social ligadas a la generación de trabajo que promueven la formación e incorporación de estas entidades como administradoras o ejecutoras de fondos

El segundo tipo asociativo²⁵: Las Asociaciones Civiles²⁶

²⁵ Para la descripción realizada en este punto se ha trabajado con la base de datos de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad del Gobierno de la provincia de Misiones, registro no obligatorio y por lo tanto no refleja el universo de las organizaciones en la Provincia de Misiones. Se sumaron como fuentes el registro del Centro de Referencia de la Provincia de Misiones dependiente del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

Las asociaciones civiles de la provincia de Misiones registradas en de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad del Gobierno de la provincia de Misiones y en el Centro de Referencia provincial dependiente del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación componen un universo de **553** quinientos cincuenta y tres organizaciones sociales. De ese total, el 19 %, es decir que 105 organizaciones, se encuentran registradas en ambas instituciones (en la Subsecretaría y en el Ministerio), el 8 % (45) se halla en las bases del MDS solamente y el 73 % (403) solo en la SRC, como se puede apreciar en el siguiente gráfico:

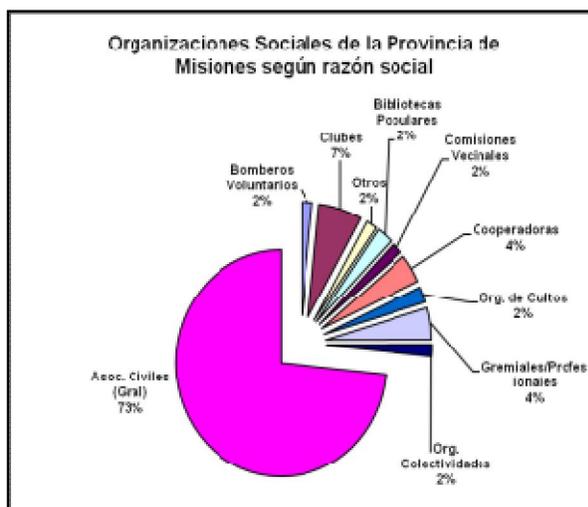
Gráfico N° 8



Fuente: Elaborado en base de la Sub. Relaciones con la Comunidad y Centro de Referencia del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.2009

Al indagar sobre el fin o razón social de las organizaciones expresado en las denominaciones del registro, se observa lo siguiente.

GRAFICO N° 2



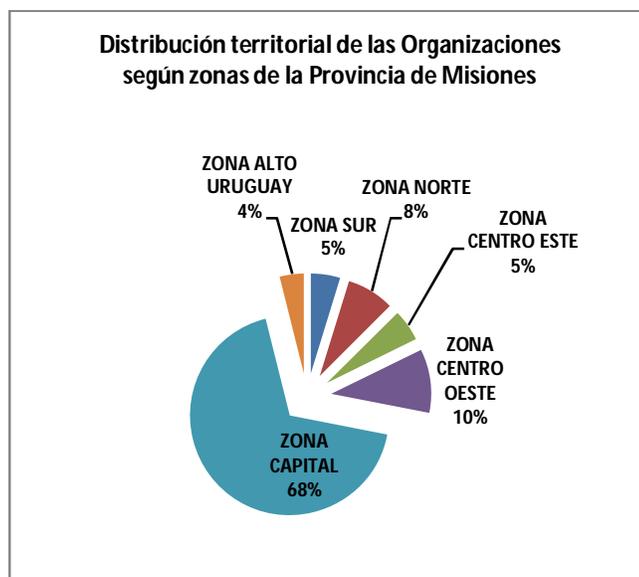
Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad- Ministerio de Desarrollo Social. Misiones, 2009.

Hay un importante **73 %** de las Organizaciones que no precisan en las denominaciones tal razón social. La gran mayoría de ellas escoge nombres de fantasía que no explicitan su orientación, por ejemplo “*Asociación Civil Viento Popular*” u “*Ondas de Amor*”; a ellas denominamos genéricamente Asociaciones Civiles.

En algunas organizaciones del listado de referencia que suman este porcentaje, si es posible de acuerdo a su denominación inferir algún tipo de clasificación - aunque con escasa rigurosidad – como aquellas orientadas a acciones solidarias, filantrópicas, de derechos humanos, de género, de promoción comunitaria, de defensa de derechos de consumidores, de afectados por la represa Yacyretá, medio ambiente, culturales, entre otros. Pero debido a los pocos datos proporcionados por las fuentes se cree conveniente solo citarlas en este pasaje.

En el restante **27 %** de las organizaciones registradas es posible distinguir entre aquellas que: constituyen Clubes en un **7 %** (de abuelos, deportivos, etc.), Organizaciones Gremiales y Profesionales **4 %**, Las Cooperadoras **4 %**, las Bibliotecas Populares, organizaciones de Colectividades **2 %**, Comisiones Vecinales **2 %** y otros (parroquias, institutos, cámara, Ente) con el **2 %** final.

GRAFICO Nº 3



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad- Ministerio de Desarrollo Social. Misiones, 2009.

La Provincia de Misiones, presenta como división político territorial 75 Municipios, en 42 de ellos es posible constatar la existencia de Organizaciones Sociales, lo que representa el **56 %** de los Municipios.

De acuerdo a la distribución geográfica por zonas, en el gráfico N° 3 se muestra la concentración de Organizaciones en la Zona Capital con el 68 %, al igual que las cooperativas.

El restante 32 % se divide entre las demás zonas. La Centro Oeste con un 10 %, donde se destaca San Ignacio con 11 Organizaciones; luego le sigue con un 8 % la Zona Norte donde el Municipio que presenta mayor presencia de OSC es Eldorado con 14.

Si bien, la Zona Sur en el global solo suma el 5%, el Municipio de Garupá se destaca con 17 organizaciones, situación que se podría atribuir a la cercanía a Posadas, como al importante crecimiento población que ha experimentado esta ciudad en los últimos 10 años.²⁷

Ahora bien, para adicionar al dato precedente la relación de concentración y dispersión de organizaciones en el territorio provincial, se constituyeron los siguientes rangos que van de:

1 a 5: **Baja** presencia de organizaciones

6 a 10: **Mediana** presencia de organizaciones

11 a 20: **Alta** presencia de organizaciones y;

Más de 20 entre las cuales solo se halló arriba de 100: **Muy alta** presencia de fuerzas vivas en la localidad.

Gráfico N ° 4



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría de Relaciones con la Comunidad- Ministerio de Desarrollo Social. Misiones, 2009.

²⁷ El traslado de personas desde Posadas hacia Garupá debido a los asentamientos de relocalizados por la Entidad Binacional Yacypretá y la política habitacional del Gobierno Provincial (IPRODHA).

Se observa entonces que el 64 % de los municipios de misiones tiene Baja presencia de organizaciones sociales en su territorio, el 22 % Mediana presencia y el 14 % entre alta y muy alta presencia.

Las Organizaciones sociales o de la sociedad civil, se han constituido en parte importante en el proceso de ejecución de las Políticas Sociales, sobre todo de los programas de asistencia.

Esto es posible verificar con el solo hecho de colocar sobre la mesa que el 27 % de las Organizaciones sociales de Misiones (de ambos registros o sea las 553) sobre las cuales se estuvo construyendo los datos precedentes han sido financiadas por el Ministerio de Desarrollo Social en el período 2004-2009 en los tres mayores planes de tal institución.

Es así que en el Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía social "Manos a la Obra" han sido organizaciones administradoras²⁸ el 81 % (154) organizaciones ; hicieron lo propio el 42 % en el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria – Abordaje Comunitario veinte ocho (28) organizaciones y han ejecutado el Programa Familias ocho (8), el restante 8 % de organizaciones de la muestra.

Entre los tres planes tomados hay una coincidencia mínima de organizaciones que los ejecutaron en forma simultánea o en un lapso cercano. Es decir, se constituyeron en Organizaciones administradoras, ellas son:

Asociación Civil Misiones Crece, Asociación Civil Casa de la Mujer, Federación de Organizaciones Vecinalistas y Fomentistas de Misiones (FO.VE.FO.MI)

I.3 Políticas sociales y trabajo social.

Los estudios sobre el origen y desarrollo de la profesión vinculan el ejercicio profesional de los trabajadores sociales, fundamentalmente con el desarrollo de las políticas sociales por parte del Estado, políticas que a su vez están estrechamente vinculadas con los modelos de desarrollo económico adoptados.

En ese sentido, es de suponer que los cambios en las formas de comprensión de la cuestión social y en la intervención sobre la misma, en los diferentes períodos históricos, desde la misma constitución del Estado Nación Argentino, también fueron

²⁸ En el reglamento operativo del Registro Único de Organizaciones Administradoras Anexo. Resolución 127/2007 del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, establece que "*Será considerada organización administradora todo ente gubernamental o no gubernamental sin fines de lucro formalmente constituido que y/o los Consorcios de Gestión para el Desarrollo Local que reuniendo los requisitos exigidos por el presente Reglamento, se acrediten como organismos susceptibles de ejecutar o implementar Políticas Sociales Integrales en todo el ámbito del territorio nacional, pudiendo a tal fin administrar fondos públicos transferidos por el ministerio...*"

estructurando el campo de actuación profesional, marcando modificaciones en su configuración y en las tendencias de intervención (trabajo social individual, de grupo y con comunidades); privando de este modo a la profesión de un desarrollo más autónomo. Esto es suponer entonces, que las condiciones estructurales en los diferentes periodos de la historia argentina dieron lugar al surgimiento del Trabajo Social y lo determinaron como profesión. Consecuentemente, hoy ante las modificaciones estructurales, también se podría hipotetizar la ocurrencia de cambios sustantivos en la configuración del quehacer, que requieren ser descriptos y analizados para su comprensión.

Esta característica histórica de la profesión, sumada a la nueva configuración que asumen hoy las políticas sociales, en que el Estado se deshace de su rol, coloca a la intervención del trabajo social como un campo problemático, ya que el profesional sigue considerando la construcción de su objeto de intervención, vinculado al espacio socio ocupacional ocupado durante la hegemonía del paradigma dominante de política social.

La relación Política social - Trabajo Social ha dado lugar a diferentes estudios, tanto de autores nacionales como de otros países. Sus obras, nos abren diferentes puertas de entrada al conocimiento del objeto de estudio, ya que se aproximan al mismo desde diferentes planos, ensayando distintos marcos de interpretación en los cuales se triangulan diferentes dimensiones de análisis. A modo de antecedentes tomamos las obras de Norberto Alayon (1978, 1980, 1992); Estela Grassi (1994, 2003), Emilio Tenti Fanfani (1989); Margarita Rozas (2001), María del Carmen Mendoza Rangel (1986); Lo Vuolo (1994), Aquín (2000), entre tantos otros. Si bien reconocemos la diversidad y exhaustividad de la producción sobre el tema, a modo de presentar algunos de los antecedentes que orientaran el abordaje del objeto de estudio, hemos seleccionado para su reseña, únicamente algunas de ellas; que consideramos nos permiten contar con un panorama general de los andariveles por los cuales se deslizaron las políticas sociales en Argentina y el Trabajo Social en particular.

Tenti Fanfani (1989) a partir de un recorrido histórico, que abarca desde la misma constitución de la Sociedad de la Beneficencia (1823) hasta la creación y funcionamiento del Programa Alimentario Nacional desarrollado durante el gobierno del Ex Presidente Raúl Alfonsín, describe las acciones e instituciones generadas en el campo de lo que denomina políticas asistenciales y promocionales. Encuadra en este campo "la intervención pública de tipo global, no especializada y difusamente dirigida a atender el problema general de la pobreza" (1989: 7). Expresa que las necesidades

diversas y los sectores marginados, que no son atendidos por los sistemas formales de prestación "constituyen la materia propia de las políticas asistenciales del estado".

Mediante la reconstrucción histórica, identifica tres modelos y estrategias típicas de intervención a que dieron lugar las distintas instituciones que se gestaron en las diferentes épocas para atender la cuestión social: el Modelo de la Beneficencia en el que incluye como institución típica la Sociedad de la Beneficencia que tuvo a su cargo la acción social por más de un siglo; el Modelo de la Asistencia Social Moderna, donde comienza a aparecer con mayor fuerza el papel del Estado en la prestación y administración de los recursos de la asistencia. Incluye en este modelo a la Fundación Eva Perón, a pesar de que la misma utilizaba prácticas similares a las empleadas en la prestación de asistencia por la derogada Sociedad de la Beneficencia. El último modelo que identifica es el de Desarrollo de la Comunidad. El primero de ellos abarcaría desde 1823 hasta la década del 40; el segundo comenzaría a gestarse a inicios del siglo XX, consolidándose en las década del 40 y 50, para dar lugar, en la década del 60, cuando se introducen las ideas desarrollistas, al modelo que Fanfani denomina de Desarrollo de la Comunidad.

En su análisis identifica como una primer estrategia de intervención estatal en materia social el Modelo de la Beneficencia, a partir del cual se formatearon algunas de las características de la política de asistencia social, que aún hoy persisten en el desarrollo de las políticas sociales; entre ellas menciona el sesgo femenino de la acción social, la discrecionalidad en la prestación y la autonomía de la política respecto de la pobreza.

Asocia esta primer etapa, que va de la constitución de la Sociedad de la Beneficencia hasta la crisis del 30 en que se redefine la cuestión social en términos modernos y comienza a producirse el ocaso de la misma, con la Estrategia Moralizadora, en el sentido que se "buscaba producir un efecto de orden moral.... a partir de la difusión de una visión de mundo y de un sistema de predisposiciones conformes a un nuevo ordenamiento social (Fanfani: 1989: 24).

Un segundo modelo planteado por Fanfani y que funcionaría paralelamente al de la Beneficencia es el Asistencial, que comenzó a gestarse a principios del siglo XX, caracterizado por un proceso de racionalización de la asistencia y por un mayor saber discursivo respecto de la pobreza, que dio lugar al surgimiento de diferentes categorías de pobres; "esquemas y clasificaciones explícitos y sistemáticos reemplazarán progresivamente a los esquemas prácticos de antaño" (Fanfani: 1989: 42).

Acompañando este proceso de racionalización de la asistencia surgieron las primeras instituciones de Servicio Social, tanto para el atendimento de las familias en estado de necesidad, como para la formación de los profesionales que debían llevar a cabo esas tareas. Profesionales que en un principio intentarían actuar sobre la voluntad y no en la transformación del medio, entendiendo que la miseria implica un defecto de adaptación entre el hombre y su medio (46). Los factores de orden social, se comenzarían a considerar, una vez que comenzaron a hacerse evidentes los problemas ocasionados por la Crisis del 30.

Fanfani vincula el surgimiento del Trabajo Social al modelo de la Asistencia Social moderna, que requería de personal especializado para producir información, a través del uso de diferentes técnicas e instrumentos, y para ejecutar la asistencia. Vincula al Modelo Asistencial la necesidad de asegurar una adecuada reproducción material y espiritual de la población, a través de su administración.

La configuración que comenzarían a asumir las políticas sociales en el país en la década del 40, marcaron el ocaso de la Sociedad de la Beneficencia como institución y como estrategia de estado en materia de intervención social, contribuyendo a instalar el Estado de Bienestar Argentino como un híbrido institucional, que conjugaba discursos universalistas, englobadores y solidarios, con prácticas particularistas, en términos de Lo Vuolo (1993).

Por su parte, Alayón (1978) realiza una reseña histórica descriptiva de diferentes instituciones a partir de las cuales desde el siglo XVII se desarrollaron las políticas de asistencia que contribuyeron al desarrollo del Trabajo Social en Argentina. En su recorrido por más de un siglo de historia, plantea el origen y las principales acciones desarrolladas por la Sociedad de la Beneficencia; por la Dirección Nacional de Asistencia Social; por la Fundación Eva Perón; por la Escuela de Visitadoras de Higiene Social de la Facultad de Ciencias Médicas; por la Escuela de Servicio Social del Museo Social Argentino; la Escuela de Asistentes Sociales de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales; el Instituto de Servicio Social del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y la Federación Argentina de Asociaciones de Asistentes Sociales.

En otro orden, Rozas Pagaza, M. (2001) sin descartar la importancia de la dimensión histórico – social y la configuración que asumieron las instituciones a partir de las cuales se operacionalizaban las políticas sociales, focaliza su atención en las modificaciones y caracteres sustantivos de la intervención del Trabajo Social Argentino. En su enfoque considera pertinente el análisis de la cuestión social en el

marco de constitución del Estado Argentino (Oligárquico – Liberal; de Bienestar Social y Neoliberal).

Vincula los tipos de denominación que adquiere el Estado Argentino con los modelos de desarrollo económico (agro-exportador; de sustitución de importaciones y de apertura económica de tipo neoliberal). Recupera, desde este marco general, los rasgos más importantes de los procesos históricos que orientaron la relación de la intervención profesional con la cuestión social.

A partir de la recuperación de las características más significativas de los procesos históricos que particularizaron el Estado capitalista argentino desde 1880 a la actualidad, pone en juego su objeto de estudio “la relación profesión / cuestión social / Estado Capitalista Argentino”. Su propósito es comprender la actual relación que existe entre intervención o cuestión social en el marco de desarrollo de las etapas históricas del Estado.

Aporta un interesante análisis y reflexión sobre cómo las relaciones sociales existentes entre intervención profesional y cuestión social están íntimamente vinculadas con la institucionalidad social que el Estado asume a partir de los modelos de desarrollo por los cuales transita la sociedad argentina. Construye tipologías de “protoformas” de la intervención profesionalizada.

Expresa que en este período (1880 – 1900) se dio origen a la asistencia organizada y profesional basada en ideas conservadoras, expresadas a través de teorías como el positivismo o la Doctrina Social de la Iglesia. Asimismo, destaca la influencia del pensamiento sociológico americano que se enmarca en una concepción funcionalista de la sociedad. La autora considera que dichas concepciones han tenido gran influencia en el Trabajo Social incorporando la preocupación por el “rol” del profesional – la concepción de primacía del individuo como autosuficiente y autónomo - como elemento importante en la estructuración del campo problemático del Trabajo Social (“trabajo social de casos” como intervención profesional a nivel individual).

Por otra parte, en su análisis sobre el Estado de Bienestar Social, la cuestión social y la intervención social destaca la influencia de las concepciones de desarrollo comunitario en la intervención profesional, otorgando como funciones al profesional del Trabajo Social el tratamiento de la cuestión social (comprendida como marginalidad / integración). Interpreta que desde este marco se concibe a la intervención desde la perspectiva del procedimiento, reforzando el carácter tecnicista y pragmático.

En otro orden, analiza la vinculación del Estado Neoliberal, la cuestión social y la intervención profesional. En ese sentido, problematiza expresiones como

“vulnerabilidad, exclusión y marginalidad social, términos que aparecen habitualmente en el lenguaje de académicos, profesionales, funcionarios y técnicos que analizan, intervienen o definen las políticas sociales; aspectos necesarios a fin de poder aprehender la actual cuestión social en relación a la Intervención Profesional como campo problemático. En este sentido, logra establecer que la vulnerabilidad, la exclusión y la marginalidad son situaciones entrelazadas, que expresan trayectorias sociales vinculadas a la desintegración del mundo salarial y a las transformaciones en las funciones del Estado, desde la perspectiva neoliberal.

Situándonos más específicamente en la década del 90, contamos con los aportes de Estela Grassi (2003), quien interesada en los procesos políticos culturales ocurridos en nuestro país en la década del 90, que implicaron cambios paradigmáticos en la sociedad argentina, analiza “el proceso público de producción de argumentos y definiciones de los problemas sociales de la época y de las consecuencias políticas que se llevaron a cabo y contribuyeron, entonces, a la estructuración de una nueva sociedad” (pag. 9). En su obra describe e interpreta el proceso de reformas ocurrido en la argentina en el periodo considerado, analizando el impacto de las mismas en el sistema de políticas sociales. Para este proyecto, reviste especial interés, el análisis que realiza sobre las políticas de asistencia, a partir del cual diferencia los modelos de la asistencia social clásica y el de la asistencia social gerenciada, además de un tercero que tendría un desarrollo más específico en la provincia de Buenos Aires. Su planteo vendría a complementar la tipología elaborada por Fanfani, respecto de las estrategias típicas de intervención sobre la cuestión social.

Atendiendo a uno de nuestros propósitos, de identificar en la intervención profesional la forma en que operan las características históricas que estructuraron la profesión y que han dado lugar a diferentes perspectivas y formas de intervención profesional, las contribuciones de Mendoza Rangel (1986) y García Salor (1991) nos proporcionan subsidios teóricos metodológicos que permiten la vinculación entre la dimensión histórico social planteada con la dimensión del campo profesional del Trabajo Social.

Mendoza Rangel (1986), nos aporta un análisis del desarrollo metodológico del trabajo social como resultado de diversas formas de acción que se fueron definiendo en las distintas épocas históricas y la manera en que éstas ejercieron una influencia en la instrumentación de la profesión.

Destaca la importancia de hacer el análisis profesional en función del contexto histórico. Selecciona tres momentos fundamentales: el socialismo utópico, el desarrollo capitalista y la época de transición hacia una nueva sociedad. En este

sentido considera que tanto las contradicciones que se presentaron en dichos momentos y la filosofía que iluminaba cada una de las épocas, ejercieron una gran influencia en las formas como se abordaban los fenómenos a los que se intentaba encontrar solución.

De esta manera, la finalidad del trabajo de Mendoza Rangel es aportar en la sistematización de las experiencias metodológicas y en la recuperación de la práctica profesional y docente, para encontrar a la profesión del Trabajo Social su ubicación, acorde a los ritmos que la historia plantea en cada momento y en las diferentes estructuras en las cuales se mueven los profesionales.

Considerando el recorrido histórico social a partir del cual se configura la profesión, Susana García Salord plantea elementos constitutivos y dimensiones que configuran la especificidad profesional en el marco de la revisión del desarrollo de las formas en que el Estado ha intervenido sobre la cuestión social. Marcando que la tendencia a la profesionalización se articula con la intervención del Estado en la cuestión social y el desarrollo de las Ciencias Sociales, sobre todo a partir de la segunda mitad del siglo XIX. Más específicamente, en relación a la profesionalización del Trabajo Social, remarca la importancia de la articulación entre:

- “la institucionalización de la beneficencia privada que aporta un saber práctico, apoyado en el sentido común y en el compromiso; elemento que le otorga un lugar y una identidad a la profesión;
- la ampliación de las funciones del Estado, que aportan a la profesión un espacio laboral y legitima el lugar de intermediario, bajo la condición de asalariado y;
- el desarrollo de las Ciencias Sociales, que le aportan argumentación teórica y herramientas metodológicas a fin de construir su saber especializado” (SALORD: 1991: 30-31).

Pensar en los elementos que estructuraron la dimensión metodológica profesional del Trabajo Social, que nos plantean los autores antes trabajados, nos exige vincularlos con las prácticas sociales, entendiendo a la práctica profesional como una práctica política que impacta en las formas en que se construyen las relaciones sociales. Por ello, es de suma importancia analizar la implicancia de las prácticas profesionales en la extensión o restricción de derechos de ciudadanía.

En ese sentido, la contribución de Aquín Nora (2000) sobre la relación entre ciudadanía y Trabajo Social se constituye en un interesante aporte para nuestra investigación, la autora señala que la profesionalización de nuestra práctica está ligada

con los derechos sociales de ciudadanía y que el Trabajo Social puede contribuir a la consolidación de la misma, considerando que los procesos en los que interviene el Trabajo Social pueden facilitar su efectivización dado que la profesión interviene en la integración de diversos aspectos de acciones y programas que vienen a atender un conjunto diversificado de derechos.

Manifiesta que la mayor cercanía del Trabajo Social con la cuestión de la ciudadanía se entabla a nivel de los derechos sociales, concebidos como espacio de construcción de sujetos que se emancipan de las limitaciones básicas que impone la pobreza, y de la dependencia de ser asistidos por intervenciones de políticas estatales.

Instala la temática de la ciudadanía en el centro de las preocupaciones del trabajo social en tanto profesión que actúa en el espacio público societal y público estatal; ello debido a que tanto la ampliación como la restricción de servicios sociales (ligados a los denominados derechos de ciudadanía social), se relacionan profundamente con la dimensión de vigencia de la democracia política y social; y al mismo tiempo con la capacidad de demanda de distintos actores sociales. Analizando su especificidad en términos históricos, hay constantes que se revitalizan en los últimos quince años de debates, en torno a la inserción de la profesión en la sociedad, su vinculación histórica con la asistencia social, su relación orgánica con el Estado y el rescate de las determinaciones institucionales.

En relación a la provincia de Misiones, el único antecedente escrito hasta el año 2010 en el que se presenta un relato de la historia del Trabajo Social, lo constituye el artículo de la Licenciada Ruth Piaggio, "Los orígenes del Trabajo Social en la provincia de Misiones". En el se realiza una reseña descriptiva de los diez primeros años de historia de la profesión en la provincia; presentando como primer antecedente de formación profesional, la creación a fines de la década del 50, mediante el decreto 192/57 de La Escuela de Asistencia Social. En el artículo se describe el anclaje institucional de la escuela en sus primeros años hasta su inscripción como una de las carreras de la UNaM, se caracteriza el cuerpo docente que tuvo a su cargo el desarrollo de las diferentes asignaturas, se presenta una semblanza de la directora y de las acciones realizadas por la misma; se describe la forma organizativa de la escuela; el diseño curricular de los planes de estudio y la inserción laboral de los egresados. También reseña la constitución del círculo de Trabajadores Sociales de la Provincia de Misiones, la sanción de la Ley del Ejercicio Profesional, la constitución del Colegio de Asistentes sociales y del Centro Privado de investigación y Promoción social, integrado por egresados.

El aporte de los diferentes autores trabajados, nos muestran los caminos a partir de los cuales se ha ido configurando y reconfigurando la profesión del Trabajador Social, y nos permitieron distinguir dimensiones sustantivas a partir de las cuales abordar el objeto de estudio, como la histórico social, en cuanto permite la recuperación de las huellas que marcaron la relación entre las formas de intervención del Estado sobre la cuestión social y la configuración de la profesión; la teórica – metodológica, que permite el rescate y análisis de la configuración de diversas tendencias que conviven en el ejercicio profesional contemporáneo; la política, como una dimensión sustantiva que configura el ejercicio profesional como una práctica social no neutra; la simbólica, en cuanto la práctica que involucra el ejercicio profesional produce efectos de sentido, efectos de verdad.